

*Научная статья*



DOI: 10.55959/MSU2073-2643-21-2025-3-194-214

## **ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В ИСТОРИЧЕСКОЙ РЕТРОСПЕКТИВЕ: ПЕРИОДИЗАЦИЯ, ОСОБЕННОСТИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ (Часть 1)**

**Ленков И.Н.**

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Москва,  
Российская Федерация

lenkov@spa.msu.ru

**Сухарева М.А.**

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Москва,  
Российская Федерация

suharevama@spa.msu.ru

**Гришина М.А.**

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Москва,  
Российская Федерация

GrishinaMA@spa.msu.ru

**Морозова А.А.**

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Москва,  
Российская Федерация

morozovaaa@spa.msu.ru

**Аннотация.** Первая часть исследования посвящена изучению процессов формирования и развития экологической политики России в имперский и советский периоды (до 1991 г.). Рассматриваются особенности зарождения природоохранных традиций в Российской империи, характеризующиеся фрагментарностью регулятивных мер и преимущественно ресурсно-ориентированным подходом к природопользованию. Особое внимание уделяется анализу системы социалистического природопользования в СССР, включающему исследование концептуальных основ со-

---

Исследование выполнено в рамках государственного задания МГУ имени М.В. Ломоносова.

© Ленков И.Н., Сухарева М.А., Гришина М.А., Морозова А.А., 2025

ветской экологической доктрины, институциональных механизмов природоохранной деятельности и противоречий между декларируемыми принципами рационального природопользования и практикой экстенсивного промышленного развития. Выявляются ключевые факторы трансформации подходов к охране окружающей среды на различных этапах советского периода, анализируется влияние идеологических установок на формирование экологической политики государства. Исследование демонстрирует эволюцию от эпизодических природоохранных мероприятий имперского периода к формированию централизованной системы экологического управления в советскую эпоху.

**Ключевые слова:** экологическая политика, природопользование, устойчивое развитие, экологическая безопасность, природоохранные нормы, экологическая катастрофа, периодизация экологической политики.

**Для цитирования:** Ленков И.Н., Сухарева М.А., Гришина М.А., Морозова А.А. Экологическая политика России в исторической ретроспективе: периодизация, особенности и стратегические направления развития (Часть 1) // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2025. Т. 22. № 3. С. 194–214.

**Дата поступления в редакцию:** 11.06.2025

## ENVIRONMENTAL POLICY OF RUSSIA IN HISTORICAL RETROSPECT: PERIODIZATION, FEATURES AND STRATEGIC DIRECTIONS OF DEVELOPMENT

### **Lenkov I.N.**

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation  
lenkov@spa.msu.ru

### **Sukhareva M.A.**

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation  
suharevama@spa.msu.ru

### **Grishina M.A.**

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation  
GrishinaMA@spa.msu.ru

### **Morozova A.A.**

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation  
morozovaaa@spa.msu.ru

---

The study was conducted under the state assignment of Lomonosov Moscow State University.

© Lenkov I.N., Sukhareva M.A., Grishina M.A., Morozova A.A., 2025

**Abstract.** The first part of the study is devoted to the study of the processes of formation and development of environmental policy in Russia in the imperial and Soviet periods (before 1991). The features of the emergence of environmental traditions in the Russian Empire, characterized by the fragmentation of regulatory measures and a predominantly resource-oriented approach to environmental management, are considered. Particular attention is paid to the analysis of the system of socialist environmental management in the USSR, including a study of the conceptual foundations of the Soviet environmental doctrine, institutional mechanisms of environmental protection activities and contradictions between the declared principles of rational environmental management and the practice of extensive industrial development. The key factors in the transformation of approaches to environmental protection at various stages of the Soviet period are identified, and the influence of ideological attitudes on the formation of the state's environmental policy is analyzed. The study demonstrates the evolution from episodic environmental measures of the imperial period to the formation of a centralized system of environmental management in the Soviet era.

**Key words:** environmental policy, nature management, sustainable development, environmental safety, environmental standards, environmental disaster, periodization of environmental policy.

**For citation:** Lenkov I.N., Sukhareva M.A., Grishina M.A., Morozova A.A. Environmental Policy of Russia in Historical Retrospect: Periodization, Features and Strategic Directions of Development (Part 1) // Lomonosov Public Administration Journal. Series 21. 2025. Vol. 22. № 3. P. 194–214.

**Received:** 11.06.2025

## **Введение**

Экологическая политика государства представляет собой систему целенаправленных действий по обеспечению экологической безопасности, рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды. Актуальность темы исследования обусловлена рядом факторов. Во-первых, обострение экологических проблем в глобальном масштабе требует переосмысления национальных подходов к природопользованию и охране окружающей среды. Во-вторых, текущий этап государственной экологической политики России характеризуется сменой концептуальных основ и поиском оптимальных механизмов реализации в условиях внешних ограничений. В-третьих, историческая ретроспектива позволяет выявить преемственность и трансформацию экологических приоритетов на различных этапах развития российского государства, что имеет важное значение для прогнозирования дальнейших тенденций.

Целью данного исследования является комплексный анализ исторических этапов становления и развития экологической политики России с выявлением ключевых факторов, определяющих ее трансформацию в различные исторические периоды.

В соответствии с поставленной целью определены следующие задачи исследования:

- Выявить особенности зарождения природоохранных традиций в имперский период российской истории (до 1917 г.).
- Проанализировать систему социалистического природопользования в советский период (1917–1991 гг.).
- Исследовать процесс формирования новых правовых основ природопользования в переходный период (1991–2000 гг.).
- Охарактеризовать институционализацию экологической политики в системный период (2000–2022 гг.).
- Определить основные направления трансформации экологической политики России в условиях внешних ограничений (с 2022 г.).

Предлагаемая периодизация экологической политики России отражает качественные изменения в подходах к природопользованию и охране окружающей среды на различных этапах исторического развития страны и позволяет проследить эволюцию государственного регулирования в данной сфере от отдельных природоохранных мероприятий до формирования комплексной системы экологического управления.

В методологическом плане исследование опирается на комплекс взаимодополняющих подходов к анализу экологической политики. Структурно-функциональный подход позволяет рассмотреть экологическую политику как целостную систему взаимосвязанных элементов и определить функциональное назначение каждого из них. Институциональный подход фокусируется на анализе формальных и неформальных институтов, регулирующих экологические отношения в обществе. Исторический подход дает возможность проследить эволюцию экологической политики в контексте изменяющихся социально-экономических и политических условий. Системный подход обеспечивает целостное восприятие экологической политики во взаимосвязи с другими направлениями государственной политики и международными процессами.

Исследование имеет теоретическое и практическое значение, поскольку выявляет эффективные механизмы государственного регулирования природопользования и пути адаптации экологической политики к современным вызовам в условиях внешних ограничений.

В данной работе приводится анализ основных этапов развития экологической политики, начиная с политики Российской империи, направленный на выявление характеристик и закономерностей ее формирования и определения влияния международных экологических инициатив на последующий этап развития.

Предлагается следующий вариант периодизации развития экологической политики России:

Этап 1. Имперский период: зарождение природоохранных традиций (до 1917 г.)

Этап 2. Советский период: становление системы социалистического природопользования (1917–1991 гг.)

Этап 3. Переходный период: формирование новых правовых основ природопользования (1991–2000 гг.)

Этап 4. Системный период: институционализация экологической политики (2000–2022 гг.)

Этап 5. Адаптационный период: трансформация экологической политики в условиях внешних ограничений (с 2022 г.).

### **Зарождение природоохранных норм в дореволюционный период (до 1917 г.)**

Зачатки природоохранных норм возникли на Руси довольно рано, они носили бессистемный характер и направлены были преимущественно на защиту прав собственности на природные ресурсы с учетом социально-правового статуса собственника<sup>1</sup>. Экологическое регулирование входило в состав предписаний по защите частной собственности на природные ресурсы в виде запретительных норм и мер ответственности и развивалось по мере развития института собственности на Руси<sup>2</sup>. Охрана природных объектов осуществлялась лишь в случае их принадлежности частным владельцам, что отражено и в «Русской Правде» — первом правовом документе Древней Руси.

В XVI–XVII вв. развивается поместное право: земля (поместье) находилось в собственности у государства, отдавалось в пожизненное владение помещику за несение военной службы и могло пере-

---

<sup>1</sup> Например, в 946–947 гг. княгиня Ольга оградила в древлянских и новгородских землях специальные места для княжеских охот («ловища» и «перевесища»). Если князь охотился вне определенной зоны, то к нему применялись санкции. Жих М.И. Восточнославянский политогенез и реформы княгини Ольги // Исторический формат. 2017. № 3–4. С. 208.

<sup>2</sup> Лукомская А.С. Генезис законодательства об ответственности за экологические преступления до 1917 года // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2016. № 4. С. 137–142.

даваться по наследству. Параллельно с этим расширяются нормы ответственности за неправомерное использование природных ресурсов, в первую очередь, лесов, так как приоритетная защита леса в этот период объясняется интересами национальной безопасности и экономическими отношениями того времени.

На содержание Соборного уложения 1649 г. оказало влияние развитие промышленности, металлургии и сельского хозяйства, которые способствовали появлению отрицательных экстерналий для окружающей среды: было обозначено, что за самовольную вырубку подразумевается штраф в денежной форме, за поджог была предусмотрена смертная казнь. В Соборном Уложении отдельными статьями также были урегулированы вопросы охоты на бобров, порчу ульев, поджоги, убийство и кражу домашних животных<sup>3</sup>.

Кардинальный сдвиг в экологической политике связан с эпохой Петра I. Впервые Петром I были введены предписания по рациональному использованию земель. Петровское время можно назвать рассветом экологической политики Российской Империи. За этот период было выпущено более 60 законодательных актов в сфере охраны окружающей среды (в 1725–1801 гг. было издано более 140 законов)<sup>4</sup>. Например, было положено начало для создания заповедных зон в России. Пётр I заложил основу водоохранного регулирования и недропользования и обратил внимание на агрогенную трансформацию почв в результате сельскохозяйственной деятельности.

Далее Елизавета I ужесточила ограничения на проведение охоты вблизи столичных городов, а Анна Иоанновна в 1732 г. издала устав «О заводе и севе для удовольствия ее императорского величества флота вновь лесов»<sup>5</sup> и «Манифест о сбережении и употреблении корабельных лесов и о местах, в которых какие леса рубить позволяется или запрещается»<sup>6</sup>. В это же время был создан специализированный орган, который регулировал вопросы охоты — обергофмейстерская императорская канцелярия.

---

<sup>3</sup> Булгаков М.Б., Ялбулганов А.А. Природоохранные акты: от «Русской Правды» до петровских времен // Государство и право. 1996. № 8. С. 136–146.

<sup>4</sup> Кайль Е.В. История становления экологического права России в период правления Петра I // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2014. № 3. С. 88–92.

<sup>5</sup> Навасардова Э.С. Кодификация лесного законодательства России в XIX в. // Общество и право. 2009. № 4 (26).

<sup>6</sup> К вопросу о собственности на лес // Smallbusiness.ru. Портал предпринимателей [Электронный ресурс]. URL: [https://smallbusiness.ru/vedomosti/k\\_voprosu\\_o\\_sobstvennosti\\_na\\_les\\_48.html](https://smallbusiness.ru/vedomosti/k_voprosu_o_sobstvennosti_na_les_48.html) (дата обращения: 16.07.2025).

В 1766 г. Екатерина II издала указ о генеральном межевании, важность которого заключалась в управлении природными ресурсами на государственном уровне. При этом частным владельцам вернули право пользования своими землями без должного вмешательства со стороны властей: Екатерина II использовала лес как объект гражданского оборота для поощрения своих подданных, отличившихся в государственных делах<sup>7</sup>, что привело к ухудшению экологической обстановки.

Таким образом, изначально регулирование природопользования носило преимущественно утилитарный характер и было направлено на обеспечение экономических и военных потребностей государства. Однако постепенно в научных кругах стало формироваться понимание необходимости более комплексного подхода к взаимодействию с природной средой.

Одним из старейших и наиболее влиятельных научных обществ России было Московское общество испытателей природы (МОИП), основанное в 1805 г. при Московском университете. МОИП с момента своего основания активно занималось изучением флоры и фауны России, организовывало научные экспедиции, публиковало научные труды и бюллетени.

Основанное в 1845 г., Императорское Русское географическое общество (РГО) стало одним из ключевых центров изучения природы России и формирования экологического мышления.

РГО организовывало многочисленные экспедиции по изучению различных регионов Российской империи, в ходе которых собирался богатейший материал о природных условиях, растительном и животном мире. Эти исследования не только расширяли научные знания, но и способствовали формированию представлений о природе как о целостной системе, требующей бережного отношения.

Промышленный и экономический рост в Российской империи второй половины XIX — начала XX в. сопровождался усилением антропогенного и технологического воздействия человека на окружающую среду.

В этих условиях научные общества стали центрами формирования экологической повестки в общественной жизни страны, привлекая внимание как властей, так и широкой общественности к проблемам сохранения природы.

---

<sup>7</sup> *Лукомская А.С.* Генезис законодательства об ответственности за экологические преступления до 1917 года // *Вестник Воронежского государственного университета.* Серия: Право. 2016. № 4. С. 141.

Научные общества активно взаимодействовали с образовательными учреждениями, способствуя включению естественнонаучных дисциплин в программы обучения.

Важно отметить, что деятельность научных обществ в дореволюционной России не ограничивалась столичными городами. Многие общества имели региональные отделения. Это создавало основу для формирования общероссийского экологического сознания<sup>8</sup>.

Тем не менее, общий характер реализации экологической политики оставался прежним — решение экологических проблем вследствие утилитарного использования природы. В 1835 г. был принят Закон «Об охране и заповеданию рыбных нерестилищ», в 1842 г. введены ограничения на рыбалку в Каспийском море в конкретные периоды<sup>9</sup>. В 1833 г. был принят свод правил «О размещении и устройстве частных заводов, мануфактурных, фабричных и иных заведений в Петербурге». Именно в этом документе впервые была введена трехуровневая градация предприятий, загрязняющих атмосферный воздух. В 1845 г. было составлено «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных»<sup>10</sup>, в котором предусматривалось наказание для нарушителя в виде штрафа или ареста.

Лесное законодательство было представлено Положением о сбережении лесов от 1888 г. В то время лесные массивы представляли не только экономический интерес, но и являлись приоритетом национальной безопасности. В соответствующем положении была введена категория лесов, защищавших от зыбучих песков и песчаных заносов. В качестве наказания взимался штраф в размере пяти рублей за 100 сажень. Вырученные деньги отправлялись в местное лесное ведомство и использовались на развитие лесного хозяйства<sup>11</sup>. В 1892 г. Министерством внутренних дел был принят Закон «Об охоте», который запрещал истребление животных, охота разрешалась в пределах владения, а сезонная охота для особых

---

<sup>8</sup> Садчиков А.П. Московское Общество испытателей природы: 210 лет в истории российской науки // Пространство и Время. 2015. № 4 (22). С. 161–171.

<sup>9</sup> Паришина И.А. Развитие российского законодательства, регулирующего охрану рыбных запасов // Общество и право. 2015. № 1 (51). С. 99–103.

<sup>10</sup> Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. // Музей истории российских реформ имени П.А. Столыпина [Электронный ресурс]. URL: <http://museumreforms.ru/node/13654> (дата обращения: 16.07.2025).

<sup>11</sup> Щитова Н.В. Генезис и развитие отечественного природоохранного законодательства в досоветский период // Северо-Кавказский юридический вестник. 2023. № 1. С. 72.

видов животных и птиц распространялась на всю территорию Российской Империи<sup>12</sup>.

В Уголовном уложении 1903 г. регламентировались меры ответственности за нарушения законов об охоте и рыбалке. В 1905 г. был принят Лесной устав. Документ регламентировал широкий круг процедур, сформировал экологические принципы охраны леса. Его обновленная редакция вышла в 1913 г., где впервые было обозначено использование частных владений с пользой для государства при ненадлежащем отношении владельца. В губерниях были сформированы комитеты, занимающиеся охраной лесных массивов. В 1916 г. в Российской Империи были основаны несколько заповедных зон, благодаря принятому Закону «Об установлении правил об охотничьих заповедниках».

Таблица 1

**Основные природоохранные нормы в дореволюционный период<sup>13</sup>**

Правители	Нормативные акты	Комментарии
Алексей Михайлович	Соборное Уложение (1649)	Защита природных ресурсов как частной собственности. Нормы носили запретительный характер и были направлены на охрану объектов (лесов, угодий) только в случае их принадлежности владельцам
Пётр I	Более 60 природоохранных актов (1700–1725)	Рассвет экологической политики. Введены нормы рационального землепользования, созданы первые заповедные зоны. Заложены основы водоохранного регулирования, недропользования и охраны почв от деградации
Анна Иоанновна	Устав «О заводе и севе для удовольствия... флота вновь лесов»; Манифест о сбережении корабельных лесов	Усиление охраны лесов (особенно корабельных). Установлены зоны, где рубка разрешалась или запрещалась. Создана обергофмейстерская канцелярия для регулирования охоты
Елизавета Петровна	Ужесточение ограничений на охоту	Запрет охоты вблизи столичных городов

<sup>12</sup> Насонова А.В. Становление и развитие правовой охраны животного мира со времен «Русской правды» до начала XX века // Закон и право. 2010. № 2. С. 113.

<sup>13</sup> Составлена авторами.

Таблица 1 (окончание)

Правители	Нормативные акты	Комментарии
Екатерина II	Указ о генеральном межевании	Упорядочивание управления ресурсами на государственном уровне
Общеимперские законы XIX–XX вв.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закон «Об охране рыбных нерестилищ» (1835)</li> <li>• Ограничения на рыбалку в Каспии (1842)</li> <li>• Свод правил о размещении заводов в Петербурге (1833)</li> <li>• Уложение о наказаниях (1845)</li> <li>• Положение о сбережении лесов (1888)</li> <li>• Закон «Об охоте» (1892)</li> <li>• Уголовное уложение (1903)</li> <li>• Лесной устав (1905, ред. 1913)</li> <li>• Закон «Об охотничьих заповедниках» (1916)</li> </ul>	<p>XIX век:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Введение трехуровневой градации предприятий по загрязнению воздуха (1833).</li> <li>• Уголовная ответственность (штраф, арест) за экологические преступления (1845).</li> <li>• Охрана лесов от песков, штрафы за нарушения (1888).</li> <li>• Запрет истребления животных, регулирование охоты (1892).</li> </ul> <p>XX в.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ответственность за браконьерство (1903).</li> <li>• Лесной устав: экологические принципы охраны леса, контроль за частными владениями, создание губернских комитетов (1905/1913).</li> <li>• Основание первых заповедников (1916)</li> </ul>

Несмотря на то, что в данной статье выделяется один этап зарождения природоохранных норм, периодизация промышленного развития Российской империи в контексте экологического воздействия позволяет выделить четыре основных подэтапа трансформации природопользования. Период экстенсивного природопользования (XVIII в. — 1860-е гг.) характеризовался локализованным воздействием мануфактурного производства, истощением лесных ресурсов для уральской металлургии и отсутствием экологической повестки в промышленной политике. Период нарастания антропогенной нагрузки (1860–1890 гг.) отмечен интенсификацией железнодорожного строительства, повлекшей массовую вырубку лесов, развитием текстильной промышленности с сопутствующим загрязнением водных ресурсов и формированием первых промышленно-экологических конфликтов. Период интенсивной индустриализации и экологической деградации (1890–1914 гг.) характеризуется созданием экологически неблагоприятных промышленных агломераций (Донбасс, Баку), системным загрязнением атмосферы

и гидросферы тяжелой промышленностью, деградацией профессионального здоровья промышленных рабочих. Период Первой мировой войны (1914–1917 гг.) отличается максимизацией производства в ущерб экологическим стандартам, истощением природно-ресурсного потенциала и системным кризисом природопользования. Главная тенденция данного процесса заключается в трансформации от локального к системному экологическому воздействию при отсутствии единых институциональных механизмов экологического регулирования.

Таким образом, за период существования Русского государства происходило постепенное формирование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы охраны природных ресурсов и окружающей среды. Были выпущены нормативно-правовые акты, которые послужили основой для лесного, водоохранного законодательства, урегулировали вопросы: пользования недрами, охоты, пушного промысла, заповедных зон и др.

Во времена существования Российской Империи государство признало важность экологических проблем в контексте национального здоровья, где благоприятная окружающая среда является предпосылкой для здоровой жизни человека. В этот период были заложены институциональные основы экологической политики, которые нашли отображение в последующих нормативно-правовых актах и в созданных специальных органах (лесное ведомство, охотничья инспекция и др.). До XIX в. акцент делался на предотвращении и исключении, в то время как в XIX в. возникла необходимость внедрения процедур восстановления и компенсации. В целом в экологической политике расширилось поле ее применения, однако комплексная система не была выработана, а меры носили преимущественно реактивный характер. Экономические интересы часто определяли вектор экологической политики.

### **Социалистическое природопользование и индустриализация. Советский период 1917–1991 гг.**

В советский период была предпринята попытка создать комплексный подход к природопользованию, основанный на научно обоснованном использовании природных ресурсов, соблюдении научно-технических правил при их эксплуатации и непримиримости к расхитителям природных богатств<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> Шмыглёва А.В. Природоохранная политика Советского государства: основные этапы формирования и механизм реализации // Сборник научных трудов. 1917 год в России: социалистическая идея, революционная мифология и практика. 2016. Екатеринбург: Издательство Уральского университета. С. 159.

Советский Союз унаследовал практику Российской Империи и продолжил стремление к сохранению и увеличению природных ресурсов, но со своими особенностями через призму социалистического строя. С 1920 г. появилось множество важнейших нормативно-правовых актов природоохранного законодательства СССР<sup>15</sup>. В этот период создавались различные управления и комитеты, отвечающие за тот или иной экологический вопрос.

Государственный межведомственный комитет по охране природы, ставший одним из первых специализированных органов в этой области, отвечал за формирование общей политики в области охраны природы, контроль за природопользованием, пресечение нарушений в этой сфере. Позднее Госплан СССР предложил идею создания межведомственных комиссий. В 1922 г. была создана Государственная санитарная инспекция, которая отвечала за санитарную охрану воздуха, почвы, продуктов, эпидемиологическую ситуацию и здоровье детей<sup>16</sup>.

Ключевой вклад в развитие государственной политики природопользования внесли представители науки. Советские ученые принимали участие в формировании правовых документов, а также выступали инициаторами создания: Центрального бюро краеведения, Всероссийского общества охраны природы (1924 г.)<sup>17</sup>. Впервые были введены предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе и начат мониторинг качества воздуха и воды в крупных индустриальных центрах. Однако, как и в Российской Империи, в СССР экологические вопросы носили вторичный характер. Правительство ставило на первое место индустриализацию страны. В СССР начался процесс создания крупного производства и наращивания промышленного потенциала, который ознаменовал новый этап в экологической политике государства. С 1928 г. СССР вошел в эпоху пятилетних планов (пятилеток), что обозначало строительство металлургических, химических и других предприятий.

---

<sup>15</sup> Декрет СНК РСФСР от 16.09.1921 «Об охране памятников природы, садов и парков»; Закон «Об охране памятников природы, садов и парков» (1921 г.); Правила производства охоты, ее сроки и способы (1922 г.); Лесной кодекс РСФСР (1923 г.); Закон «Об охране участков природы и ее отдельных произведений, имеющих преимущественно научное или культурно-историческое значение» (1925 г.); Декрет «О загрязнении воздуха выбросами электростанций» (1937 г.); ГОСТ по питьевой воде (1944 г.); Закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР» (1960 г.); Конституция СССР (1977 г.) и др.

<sup>16</sup> *Вайнер (Уинер) Д.Р.* Экология в Советской России. Архипелаг Свободы: заповедники и охрана природы // Перевод с английского Крюковой Е.П. и ред. Штильмарка Ф.Р. М.: Прогресс, 1991. С. 40, 90, 335.

<sup>17</sup> *Тихонова Н.Е.* Решение экологических проблем в СССР: история и современность. М.: Знание, 1989. С. 13–14.

## **Влияние Второй мировой войны на экологическую политику**

Очевидно, что в годы Великой Отечественной войны произошло значительное изменение приоритетов государственной политики в области природопользования. Военные действия привели к масштабным экологическим разрушениям на значительной территории страны, что впоследствии потребовало специальных мер по восстановлению нарушенных экосистем. Несмотря на тяжелейшие условия военного времени, научные и природоохранные организации СССР продолжали свою деятельность, адаптируя ее к потребностям обороны страны<sup>18</sup>.

Многие заповедники и научные учреждения экологического профиля были эвакуированы в восточные регионы страны, где продолжали работу по изучению природных ресурсов и возможностей их использования для нужд фронта. В этот период были проведены важные исследования по выявлению новых месторождений полезных ископаемых, лекарственных растений, пищевых ресурсов дикой природы, что имело стратегическое значение для обеспечения обороноспособности страны.

Послевоенный период ознаменовался принципиально новым подходом к взаимодействию с природной средой, что выразилось в принятии в октябре 1948 г. постановления «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах европейской части СССР», известного как «Сталинский план преобразования природы»<sup>19</sup>.

Послевоенный период характеризовался также значительными институциональными изменениями в сфере охраны природы. В 1946 г. было создано Главное управление по заповедникам при Совете Министров РСФСР, что свидетельствовало о повышении статуса природоохранной деятельности. Однако уже в начале 1950-х гг. произошло сокращение числа заповедников и их площади, что было связано с новыми приоритетами экономического

---

<sup>18</sup> *Макеева Е.Д., Цинцадзе Н.С.* Деятельность научных и природоохранных организаций в период Великой Отечественной войны: историко-экологический аспект // НИР. 2021. № 2. С. 459–464. DOI: 10.21638/11701/spbu24.2021.210

<sup>19</sup> От «эталонной» природы до первых катастроф: экологическое наследие СССР // ЭкоСфера [Электронный ресурс]. URL: <https://ecosphere.press/2025/01/27/ekologicheskoe-nasledstvo-sssr/> (дата обращения: 16.07.2025).

развития страны<sup>20</sup>, что нашло отражение в рациональном использовании природных ресурсов для обеспечения восстановления и развития народного хозяйства.

Особенностью данного этапа стало начало реализации крупных инфраструктурных проектов, оказавших значительное влияние на природные экосистемы: строительство гидроэлектростанций на крупных реках, создание водохранилищ, осушение болот, освоение целинных земель. Эти проекты, с одной стороны, способствовали экономическому развитию страны, с другой — привели к серьезным экологическим последствиям, которые проявились в последующие десятилетия.

Несмотря на доминирование утилитарного подхода к природе, послевоенный период характеризовался также развитием научных основ природоохранной деятельности. К 1950 гг. в СССР начала выделяться наука, известная нам сегодня как природопользование. В советской практике ученые называли ее «натурсоциология» или «созология».

Продолжались исследования в области экологии, биогеоценологии, лесоведения, почвоведения и других наук о природе. Работы В.Н. Сукачева, В.В. Станчинского, Г.Ф. Морозова<sup>21</sup> и других ученых заложили теоретический фундамент для последующего развития экологической политики.

В этот период формируются научные школы, разрабатываются методологические подходы к оценке антропогенного воздействия на природные комплексы, что впоследствии стало основой для формирования системы экологического мониторинга и нормирования.

Однако экология СССР как самостоятельная сфера государственного управления выделилась только к 1961 г. В этом году была создана Комиссия по охране природы при Госплане СССР. А спустя три года при Министерстве сельского хозяйства СССР

---

<sup>20</sup> Кубарев М.С. Природоохранная деятельность в советский период // Уральский государственный горный университет. 2017. №3 (47). [Электронный ресурс]. URL: [https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/74281/1/sueb\\_2017\\_011.pdf](https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/74281/1/sueb_2017_011.pdf) дата обращения: 16.07.2025).

<sup>21</sup> Нестерова А.А. Вклад деятелей науки и общественных организаций в разработку проблемы отечественного экологического просвещения в 1920–1980 гг. // Вестник Череповецкого государственного университета. 2024. № 2 (119). С. 168–179. DOI: 10.23859/1994-0637-2024-2-119-13; Станчинский В.В. Экологическое направление в изучении природных комплексов — ландшафтов // Научно-методич. записки Комитета по заповедникам. М., 1939. С. 8–23; Кожухов Н.И., Обьденников В.И. Учение Г.Ф. Морозова о лесе — Научно-методич. записки Комитета по заповедникам. Научные истоки устойчивого лесного хозяйства // Вестник МГУЛ — Лесной вестник. 2008. № 1. С. 9–12.

образована Центральная лаборатория охраны природы. В это время Главное управление по охране природы, заповедникам и охотничьему хозяйству при Министерстве сельского хозяйства СССР стало главенствующим специализированным экологическим органом страны.

Период 1970–1980 гг. в истории СССР характеризовался нарастающим противоречием между экстенсивным развитием промышленности и усугубляющимися экологическими проблемами. Тем не менее, именно в 1970 гг. начался новый этап экологической политики СССР, характеризовавшийся глобализацией (седьмой этап развития экологической мысли). Данный этап стал ключевым в формировании экологической политики как самостоятельного направления государственной деятельности. Несмотря на декларативный характер многих природоохранных инициатив, именно в этот период были заложены основы современных подходов к регулированию взаимодействия общества и природы. Благодаря комплексному подходу к решению проблем в этот период была пересмотрена экологическая политика: «...актуализировалась теория рационального природопользования. Возросла роль государства как регулятора процесса природопользования»<sup>22</sup>.

К началу 1970 гг. в СССР сформировалась определенная институциональная структура управления природопользованием. Факультет почвоведения МГУ, созданный 10 апреля 1973 г. приказом Минвуза СССР № 44, стал одним из ключевых центров экологического образования в стране. В 1972 г. было создано Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, а в 1981 г. при Президиуме Совета министров СССР была учреждена комиссия по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, что свидетельствовало о повышении статуса экологических вопросов в государственной повестке.

Проблема окружающей среды стала рассматриваться как глобальная задача. Этому послужила Стокгольмская конференция 1972 г., хотя СССР официально не принимал участия в этой конференции по политическим причинам, ее решения косвенно повлияли на активизацию природоохранной деятельности в стране. Отличительной чертой экологической политики СССР являлось приверженность принципам социалистического при-

---

<sup>22</sup> Шмыглёва А.В. Природоохранная политика Советского государства: основные этапы формирования и механизм реализации // Сборник научных трудов. 1917 год в России: социалистическая идея, революционная мифология и практика. Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2016. С. 166.

родопользования: бесплатности, безвозмездности, гарантированности права пользования, оптимизации, облагораживания, гуманизации<sup>23</sup>. Принцип коллективной ответственности, присущий советскому обществу, также охватывал экологическую область. Начиная с 1970 гг. охранять беречь и природу стало обязанностью не только государственных органов, но и всех хозяйствующих субъектов экономики. Возросла подотчетность руководителей предприятий, деятельность которых несла угрозу загрязнения окружающей среды.

Одной из наиболее масштабных экологических катастроф позднего СССР стала деградация Аральского моря. Интенсивный забор воды из рек Амударья и Сырдарья для орошения хлопковых полей привел к катастрофическому обмелению моря. К 1980 гг. уровень Арала снизился на несколько метров, а площадь акватории сократилась более чем на треть. Некогда богатая экосистема, обладавшая высокой экологической ценностью, была практически уничтожена. Данная ситуация наглядно демонстрировала приоритет экономических интересов над экологическими в советской системе управления природопользованием.

Особое место в экологической повестке позднего СССР занимала проблема загрязнения озера Байкал. Строительство и эксплуатация Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (БЦБК) привели к значительному ухудшению экологической ситуации в регионе. Несмотря на многочисленные протесты научной общественности и принятие в 1969 г. постановления «О мерах по сохранению и рациональному использованию природных комплексов бассейна озера Байкал», загрязнение уникального природного объекта продолжалось.

Проблема Байкала стала одним из символов экологического движения в СССР и способствовала формированию общественно-экологического сознания. В поздний советский период защита Байкала стала одной из приоритетных задач природоохранной политики, что нашло отражение в создании специальных комиссий и разработке программ по сохранению озера.

Крупнейшей техногенной катастрофой не только в истории СССР, но и мировой истории стала авария на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г. Примерно 200 км<sup>2</sup> лесных насаждений к западу от станции полностью вымерли — хвоя сосен побурела и покраснела

---

<sup>23</sup> Михалев В.И. Принципы права природопользования // Сборник статей: Актуальные проблемы государства и права в современный период. Томск: 1981. С. 138–139.

от дозы радиации. Это событие имело колоссальное влияние на экологическую политику СССР и последующее развитие экологического законодательства. Чернобыльская катастрофа продемонстрировала неготовность государственной системы к предотвращению и ликвидации масштабных экологических бедствий.

Особое место в экологической истории позднего СССР занимают масштабные проекты преобразования природы. Наиболее известным из них является проект поворота северных рек на юг, активно обсуждавшийся в 1970–1980 гг. Проект предполагал переброску части стока северных рек (Печоры, Оби, Иртыша) в бассейны Волги, Урала, Амударьи и Сырдарьи для решения проблемы водоснабжения южных регионов страны.

Несмотря на значительные средства, вложенные в разработку проекта, он вызвал серьезную критику со стороны научной общественности из-за потенциальных негативных экологических последствий. В 1986 г. проект был официально остановлен, что стало одной из первых крупных побед экологического движения в СССР.

Важным фактором, повлиявшим на развитие экологической политики позднего СССР, стало формирование общественного экологического движения. В условиях политики гласности, провозглашенной во второй половине 1980 гг., экологические проблемы стали предметом широкого общественного обсуждения.

Особую роль в формировании экологического сознания сыграли публикации в периодической печати, посвященные проблемам охраны природы. Общественное давление способствовало принятию ряда важных решений в области экологической политики, включая отказ от проекта поворота северных рек и постепенное ужесточение экологических требований к промышленным предприятиям.

Нарастающие экологические проблемы позднего СССР привели к осознанию необходимости реформирования системы управления природопользованием. В 1988 г. был создан Государственный комитет СССР по охране природы, что ознаменовало новый этап в развитии экологической политики страны. Впервые в истории СССР появился единый орган, ответственный за координацию природоохранной деятельности.

В 1988–1991 гг. был принят ряд важных нормативных актов, направленных на совершенствование экологического законодательства. В частности, в 1991 г. был принят Закон СССР «Об охране

окружающей природной среды»<sup>24</sup>, который стал основой для формирования современного экологического законодательства России и других постсоветских государств.

Экологические проблемы позднего СССР оказали значительное влияние на формирование и развитие экологической политики. Осознание масштаба и серьезности этих проблем способствовало институционализации природоохранной деятельности, развитию экологического законодательства и формированию общественного экологического движения.

Однако противоречие между экономическими интересами и экологическими требованиями так и не было разрешено в рамках советской системы. Приоритет экономического развития над охраной окружающей среды привел к возникновению ряда серьезных экологических проблем, последствия которых ощущаются до сих пор.

Опыт позднего СССР в области экологической политики имеет важное значение для понимания современных экологических проблем и разработки эффективных механизмов их решения. Изучение этого опыта позволяет избежать повторения ошибок прошлого и сформировать более сбалансированный подход к взаимодействию общества и природы.

## **Заключение**

Таким образом, можно отметить, что природоохранные нормы в имперский период были направлены на защиту экономических и военно-стратегических интересов государства. Охрана ресурсов (особенно лесов) связывалась с обеспечением национальной безопасности (корабельное строительство, защита границ) и прав собственности. Активно развивался и научный подход: основание научных обществ (МОИП, РГО). Однако их рекомендации редко влияли на политику. Ключевой проблемой считается приоритет экономики над экологией (указ Екатерины II о генеральном межевании, приведший к бесконтрольной вырубке лесов).

Советская эпоха принесла формально более системный подход к управлению природными ресурсами, однако на практике декларации о рациональном природопользовании неизменно уступали давлению индустриализации и плановых задач. Приоритет пяти-

---

<sup>24</sup> Закон РСФСР от 19.12.1991 N 2060-1 (ред. от 10.01.2002) «Об охране окружающей природной среды» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_189/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189/) (дата обращения: 16.07.2025).

летних планов и промышленного роста приводил к игнорированию экологических норм (например, загрязнение Байкала БЦБК).

Последовательная эволюция инструментов — от частных запретительных мер к внедрению специализированных органов и комплексных природоохранных норм — позволила накопить значительный опыт, но не решила главной проблемы: противоречия между интересами экономического развития и необходимостью обеспечения экологической безопасности. Роль научных обществ на разных этапах оставалась ограниченной, хотя именно они становились источником новых идей и являлись драйвером изменений в периоды острых экологических кризисов.

Дальнейшая эволюция концептуальных подходов к охране окружающей среды в России будет рассмотрена во второй части настоящего исследования.

### Литература

*Булгаков М.Б., Ялбулганов А.А.* Природоохранные акты: от «Русской Правды» до петровских времен // Государство и право. 1996. № 8. С. 136–146.

*Бургасов П.Н.* 50-летие органов СЭС в СССР // Гигиена и санитария. 1972. № 7. С. 5–7.

*Вайнер (Уинер) Д.Р.* Экология в Советской России. Архипелаг Свободы: заповедники и охрана природы // Перевод с английского Крюковой Е.П. и ред. Штильмарка Ф.Р. Москва: Прогресс, 1991. DOI: <https://search.rsl.ru/ru/record/01001635579?ysclid=mdijpoz7m685961135>

*Жих М.И.* Восточнославянский политогенез и реформы княгини Ольги // Исторический формат. 2017. № 3–4. С. 175–234.

*Кайль Е.В.* История становления экологического права России в период правления Петра I // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2014. № 3. С. 88–92.

*Кожухов Н.И., Обыденников В.И.* Учение Г. Ф. Морозова о лесе — научные истоки устойчивого лесного хозяйства // Вестник МГУЛ — Лесной вестник. 2008. № 1. С. 9–12.

*Кубарев М.С.* Природоохранная деятельность в советский период // Уральский государственный горный университет. 2017. № 3 (47). [Электронный ресурс]. URL: [https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/74281/1/sueb\\_2017\\_011.pdf](https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/74281/1/sueb_2017_011.pdf) (дата обращения: 16.07.2025).

*Лукомская А.С.* Генезис законодательства об ответственности за экологические преступления до 1917 года // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2016. № 4. С. 137–142.

*Макеева Е.Д., Цинцадзе Н.С.* Деятельность научных и природоохранных организаций в период Великой отечественной войны: историко-экологический аспект // НИР. 2021. № 2. С. 459–464. DOI: 10.21638/11701/spbu24.2021.210

*Михалев В.И.* Принципы права природопользования // Сборник статей: Актуальные проблемы государства и права в современный период. Томск, 1981. С. 138–139.

*Навасардова Э.С.* Кодификация лесного законодательства России в XIX в. // Общество и право. 2009. № 4 (26).

*Насонова А.В.* Становление и развитие правовой охраны животного мира со времен «Русской правды» до начала XX века // Закон и право. 2010. № 2. С. 110–113.

*Нестерова А.А.* Вклад деятелей науки и общественных организаций в разработку проблемы отечественного экологического просвещения в 1920–1980-х гг. // Вестник Череповецкого государственного университета. 2024. № 2 (119). С. 168–179. DOI: 10.23859/1994-0637-2024-2-119-13

*Паршина И.А.* Развитие российского законодательства, регулирующего охрану рыбных запасов // Общество и право. 2015. № 1 (51). С. 99–103.

*Садчиков А.П.* Московское Общество испытателей природы: 210 лет в истории российской науки // Пространство и Время. 2015. № 4 (22). С. 161–171.

*Станчинский В.В.* Экологическое направление в изучении природных комплексов — ландшафтов // Научно-методич. записки Комитета по заповедникам. М., 1939. С. 8–23.

*Тихонова Н.Е.* Решение экологических проблем в СССР: история и современность // М.: Знание, 1989. С. 13–14.

*Шмыглёва А.В.* Природоохранная политика Советского государства: основные этапы формирования и механизм реализации // Сборник научных трудов. 1917 год в России: социалистическая идея, революционная мифология и практика. Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2016. С. 159–171.

*Щитова Н.В.* Генезис и развитие отечественного природоохранного законодательства в досоветский период // Северо-Кавказский юридический вестник. 2023. № 1. С. 68–74.

## **ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:**

Ленков Илья Николаевич — кандидат экономических наук, доцент, факультет государственного управления, МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, РФ; *e-mail*: lenkov@spa.msu.ru

Сухарева Мария Алексеевна — кандидат экономических наук, ассистент, факультет государственного управления, МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, РФ; *e-mail*: suharevama@spa.msu.ru

Гришина Мария Александровна — студент, факультет государственного управления, МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия; *e-mail*: GrishinaMA@spa.msu.ru

Морозова Ангелина Александровна — студент, факультет государственного управления, МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия; *e-mail*: morozovaaa@spa.msu.ru

## **ABOUT THE AUTHORS:**

Ilya N. Lenkov — PhD, Associate Professor, School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation; *e-mail*: lenkov@spa.msu.ru

Maria A. Sukhareva — PhD, Assistant, School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation; *e-mail*: suharevama@spa.msu.ru

Maria A. Grishina — student, Faculty of Public Administration, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia; *e-mail*: GrishinaMA@spa.msu.ru

Angelina A. Morozova — student, Faculty of Public Administration, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia; *e-mail*: morozovaaa@spa.msu.ru