

Научная статья



DOI: 10.55959/MSU2073-2643-21-2025-2-148-165

НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ТУРБУЛЕНТНОСТИ

Л.С. Леонтьева

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова,
Москва, Российская Федерация

lldom@mail.ru

Чжао Нин

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова,
Москва, Российская Федерация

ninchzao2020@mail.ru

Аннотация. Устойчивое развитие региона в условиях турбулентности требует разработки адаптивных механизмов и соответствующих инструментов его обеспечения. Перспективы реализации в России принципов устойчивого развития нельзя рассматривать отдельно от осуществляемых в государстве рыночных реформ. Переход к устойчивому развитию как страны в целом, так и отдельных ее регионов должен происходить в тесной взаимосвязи с радикальной структурной и технико-технологической перестройкой общественного производства на основе ускорения темпов НТП, в частности, в направлении всесторонней экологизации не только базовых отраслей экономики, но и всех сфер человеческой деятельности. Актуальность модернизации региональных социо-экономико-экологических систем обусловлена формированием в регионах особых условий экономического роста с учетом процессов интеграции экономики и доминированием теоретических основ концепции устойчивого развития в большинстве стран и регионов мира, и Россия

не является исключением. Методологической основой данной работы является комплексное использование совокупности общеучных и специальных методов исследования. В частности, системный подход позволил выработать теоретическую модель развития регионов и границы регулирующего влияния государства на него. Исследование проблемы государственного регулирования развитие регионов стало возможным благодаря использованию ряда других научных методов, среди которых широко используется ретроспективный метод, в рамках которого предмет исследования анализируется в его последовательном развитии, в контексте конкретной исторической ситуации и факторов, влияющих на него на каждом этапе. Обозначенная тенденция позволила выявить взаимосвязь прошлого, настоящего и будущего: механизмы и инструменты государственного влияния на регионы, которые использовались в прошлом, не утратили своей актуальности и могут применяться в современных условиях. Получило дальнейшее развитие исследование реализации политики устойчивого развития в регионах Российской Федерации в условиях турбулентности, а также определены направления трансформации экономических отношений на фоне процессов регионализации в социально-политической сфере, экономике и институциональной среде регионального пространства, что предопределяет появление определенных эффектов, важных с позиции обеспечения устойчивого развития регионов государства. В результате проведенного анализа предложены пути совершенствования организационно-экономических факторов управления устойчивым развитием регионов в условиях турбулентности за счет повышения адаптивности регионального потенциала на основе инновационных технологий, оптимизации и обеспечения гибкости экономических и организационно-административных рычагов влияния на инвестиционно-инновационные процессы, их диверсификации посредством внедрения «мягких» адаптивных инструментов.

Ключевые слова: устойчивое развитие, турбулентность, политика стабильности, регионы, государственное регулирование, трансформация.

Для цитирования: Леонтьева Л.С., Чжао Н. Направления реализации политики устойчивого развития в регионах Российской Федерации в условиях турбулентности // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2025. Т. 22. № 2. С. 148–165.

Дата поступления в редакцию: 27.03.2025

DIRECTIONS OF IMPLEMENTATION OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT POLICY IN THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN CONDITIONS OF TURBULENCE

Leontieva L.S.

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation
lldom@mail.ru

Djao Nin

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation
ninchzao2020@mail.ru

Abstract. The sustainable development of the region in conditions of turbulence requires the development of adaptive mechanisms and appropriate tools to ensure it. The prospects for the implementation of the principles of sustainable development in Russia cannot be considered separately from the ongoing market reforms in the state. The transition to sustainable development of both the country as a whole and its individual regions should occur in close connection with a radical structural and technical and technological restructuring of social production based on accelerating the pace of scientific and technological progress, in particular, towards comprehensive greening not only of the basic sectors of the economy, but also of all spheres of human activity. The urgency of modernizing regional socio-economic and ecological systems is due to the formation of special conditions for economic growth in the regions, taking into account the processes of economic integration and the dominance of the theoretical foundations of the concept of sustainable development in most countries and regions of the world, and Russia is no exception. The methodological basis of this work is the integrated use of a set of general scientific and special research methods. In particular, a systematic approach has made it possible to develop a theoretical model of regional development and the boundaries of the state's regulatory influence on it. The study of the problem of state regulation of regional development has become possible through the use of a number of other scientific methods, among which the retrospective method is widely used, in which the subject of research is analyzed in its sequential development, in the context of a specific historical situation and the factors influencing it at each stage. This trend has made it possible to identify the relationship between the past, present and future: the mechanisms and tools of state influence on regions that were used in the past have not lost their relevance and can be applied in modern conditions. The study of the implementation of sustainable development policy in the regions of the Russian Federation under conditions of turbulence has been further developed, and the directions of transformation

of economic relations against the background of regionalization processes in the socio-political sphere, economy and institutional environment of the regional space have been identified, which determines the appearance of certain effects that are important from the perspective of ensuring the sustainable development of the regions of the state. As a result of the analysis, ways are proposed to improve the organizational and economic factors of managing the sustainable development of regions in conditions of turbulence by: increasing the adaptability of regional potential based on innovative technologies, optimizing and ensuring flexibility of economic, organizational and administrative levers of influence on investment and innovation processes, and diversifying them through the introduction of "soft" adaptive ones.

Key words: sustainable development, turbulence, stability policy, regions, government regulation, transformation

For citation: Leontieva L.S., Djao N. Directions of implementation of the sustainable development policy in the regions of the Russian Federation in conditions of turbulence // Lomonosov Public Administration Journal. Series 21. 2025. Vol. 22. № 2. P. 148–165.

Received: 27.03.2025

Введение

Проблемы устойчивого регионального развития приобрели особую актуальность в сложный и нестабильный период трансформации социально-экономических, политических и морально-духовных отношений отечественной экономики, обусловливая необходимость исследования природы социального и экономического устройства региональных хозяйственных систем. Соответственно, одним из важнейших направлений исследований проблем развития регионов и прогнозирования их социально-экономического развития является построение модели устойчивого регионального развития.

Экономика Российской Федерации последние пять лет претерпевает нестабильный период и находится в условиях турбулентности. В данном случае вопросы устойчивого развития региона требуют разработки адаптивных механизмов и соответствующих инструментов его обеспечения. Перспективы реализации в России принципов устойчивого развития нецелесообразно рассматривать отдельно от осуществляемых в государстве рыночных реформ. Переход к устойчивому развитию как страны в целом, так и отдельных ее регионов должен происходить в тесной взаимосвязи с радикальной структурной и технико-технологической перестройкой общественного производства на основе ускорения темпов на-

учно-технического прогресса (НТП), в частности, в направлении всесторонней экологизации не только базовых отраслей экономики, но и всех сфер человеческой деятельности. В данном случае основными инструментами воплощения концепции устойчивого развития должны быть:

- регуляторная база (стратегические документы, законы, нормативные требования, директивы);
- экономические инструменты (налоги, сборы, субсидии);
- добровольные меры (информирование о содержании, возможностях и преимуществах устойчивого развития, консультации и поддержка основных стейкхолдеров).

Основной целью механизмов управления устойчивым развитием региона является повышение конкурентоспособности региональной экономики и качества жизни населения, гарантируя при этом сохранность экологического баланса. Учитывая, что экономика региона является сложным, системным образованием, обеспечение ее перехода на модель устойчивого развития требует пересмотра традиционных механизмов управления с учетом целей, имеющегося потенциала и перспективных потребностей для заполнения соответствующих «стратегических пробелов».

Анализ научных источников¹ позволил констатировать тот факт, что концепция устойчивого развития регионов пока недостаточно развита и обоснована. В региональной экономике не разработаны устойчивые и результативные программы развития, а реализуются программы, не адаптированные к реальному состоянию экономических систем регионов. Данное обстоятельство приводит к необходимости поиска эффективных путей экономических решений для разработки стратегии развития экономических систем разного уровня, в частности, региональных, способных обеспечить стабильное поступательное развитие социально-экономической системы с учетом реальных ресурсов, с минимальными затратами и риском на основе определенных моделей устойчивого социально-экономического развития.

¹ См. Ахмадеев Д.Р. Российская экономика в контексте перехода к устойчивому развитию: возможности и риски // Теоретическая экономика. 2021. № 78(6). С. 38–51; Алферова Т.В. Моделирование как основа исследования устойчивого развития региона // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2022. № 4. С. 220–235; Бородин С.Н. Модель оценки устойчивого развития региона на основе индексного метода // Экономика региона. 2023. 19(1). С. 45–59; Коршунов И.В. Устойчивое развитие в стратегиях регионов: выбираемые подходы и решения // Экономика региона. 2023. 19(1). С. 15–28; Харитонов А.С. Новая парадигма устойчивого развития. М.: ИАЦ Энергия, 2022. 646 с.

Особую роль в проведении эффективной политики устойчивого развития играет государство. По нашему мнению, под государственным регулированием развития территорий следует понимать целенаправленное систематическое влияние со стороны государства, направленное на поддержание социально ориентированного, устойчивого и сбалансированного развития регионов с целью обеспечения максимально высоких и равных социальных стандартов жизни населения, независимо от места жительства, который заключается в создании необходимой нормативно-правовой базы, институционального, информационного и кадрового обеспечения с использованием программно-целевых методов и соответствующего финансово-экономического инструментария.

Как справедливо замечает С. Черных, основной критерий разграничения регулирования и управления различных средств государственного влияния заключается, прежде всего, в видах, направленности и объеме полномочий компетентных государственных органов относительно объекта влияния².

Государственное регулирование осуществляется, в первую очередь, через такие функции государственных органов, как организация, прогнозирование, программное управление, финансирование, информационное и кадровое обеспечение и т.п. В то же время, каждый регион как часть территории государства был и продолжает оставаться объектом государственного управления, и в этом контексте оправданными являются термин «управление функционированием региона», несмотря на то, что чаще всего в литературе употребляются упрощенные конструкции «управление регионом» и «региональное управление». В условиях административно-командной системы термин «региональное управление» означал часть общегосударственного управления, ориентированного на рациональное соотношение территориальных и отраслевых аспектов, которое достигается в процессе взаимодействия соответствующих органов управления путем их целенаправленного воздействия на всю общественную жизнь подведомственной территории. При этом даже тогда выделялась регулирующая функция регионального управления. Однако такой подход был не единственным, некоторые ученые вообще не считали регион самостоятельным уровнем

² Черных С. О соотношении процессов государственного управления и регулирования: теория и российская практика // Общество и экономика. 2024. № 5. С. 15–26.

управления и потому отрицали целесообразность термина «региональное управление».

В свою очередь, современное стратегическое управление как составляющая государственного управления регионом максимально приближается к регулированию регионального развития. Сущность стратегического управления, по мнению специалистов, заключается в том, что в организации, с одной стороны, есть четко организованное комплексное стратегическое планирование, а с другой стороны — структура управления данной организацией, адекватная стратегическому планированию и построенная таким образом, чтобы обеспечить разработку долгосрочной стратегии для достижения целей органа и создание управленческих механизмов реализации этой стратегии через систему планов.

По мнению отечественных специалистов³, с помощью стратегического планирования органы государственного управления прогнозируют и планируют свою деятельность на будущее, определяют цель, стоящую перед организацией и необходимые для ее достижения ресурсы. Однако, как справедливо замечает отечественный регионалист С. Суспицин, пока что в деятельности органов управления регионом 99% времени занимают функции оперативного, а не стратегического управления⁴.

Изложенное выше дает основания сделать вывод, что для понимания взаимоотношений и взаимодополняемости развития регионов и управления их функционированием (как части государственного управления) в условиях турбулентности, важным является методологическое положение о необходимости реализации политики устойчивого развития в соотношении с методами и средствами государственного регулирования.

Целью статьи является исследование методологического аспекта моделирования политики устойчивого регионального развития в контексте трансформационных сдвигов экономики Российской Федерации.

³ Глазьев С.Ю. Ноономика как стержень формирования нового технологического и мирохозяйственного укладов // Ноономика и ноообщество. Альманах трудов ИНИР им. С.Ю. Витте. 2022. Т. 1. № 1. С. 43–64; Молчанова Л.А., Бендерук Т.Г., Малых М.С. К вопросу концепции «зеленой» экономики как модели устойчивого развития государства // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2023. № 1. С. 8–12; Яницкий О.Н. «Турбулентные времена» как проблема общества риска // Общественные науки и современность. 2021. № 6. С. 155–164.

⁴ Суспицин С.А. Концепция и методология измерения устойчивых пространственных трансформаций экономики России // Регион: экономика и социология. 2009. № 4. С. 15–27.

Механизм реализации устойчивого развития регионов

Структура и функции управления функционированием региона должны учитывать цели социально ориентированного, устойчивого, сбалансированного регионального развития, содействовать их достижению и подчиняться им. Как показывает опыт экономически развитых стран с устоявшимися демократическими традициями, эффективность системы государственного регулирования развития регионов тесно связана с действенностью системы государственного и регионального управления, четкого распределения полномочий и ответственности между общегосударственными и региональными органами власти и управления⁵.

Это объясняется, в частности, и неделимостью объекта государственного влияния — процесса функционирования и развития региона. В условиях постиндустриального общества уровень развития любого региона будет все меньше зависеть от географического расположения, наличия полезных ископаемых и промышленных предприятий, и все больше — от качества государственного регулирования его развития и управления его функционированием.

Государственное регулирование развития регионов в разных странах характеризуется значительными различиями, но исследователи предлагают все его варианты сводить к трем основным, которые могут интегрироваться в тех или иных соотношениях:

- государство поддерживает развитие передовых и не дотационных регионов, за счет которых существуют другие регионы;
- государство поддерживает примерно равные условия жизни во всех регионах;
- государство поддерживает только бедные регионы, а другие могут развиваться самостоятельно⁶.

Экономические механизмы устойчивого развития региона определяют совокупность элементов влияния на экономические интересы субъектов хозяйствования, которые стимулируют их действовать определенным образом. Организационные механизмы в целом формируют условные «правила игры» в регионе и за его пределами, направлены на оптимизацию социальных и экономических отношений и регулирование их поведения в направлении вклада каждого субъекта хозяйствования в достижение общих це-

⁵ Баранов Н.А. Турбулентность — характерный признак современной мировой политики // Обозреватель — Observer. 2018. № 2. С. 6–16.

⁶ Белов В.И. Оценка устойчивого развития регионов России // Общество: политика, экономика, право. 2024. № 1. С. 84–89.

лей устойчивого развития и инвестиционных рисков, снижения административных барьеров (рис. 1).



Рис. 1. Ориентировочная структура механизмов реализации модели устойчивого развития региона⁷

Учитывая приоритетность инновационного пути формирования модели регионального развития, система экономических механизмов воздействия должна содержать такие составляющие, которые в совокупности направлены на привлечение инвестиций в инновационную деятельность: система привлечения и поддержки инвесторов, система стимулирования инновационной активности, система поддержки инновационной инфраструктуры, система финансирования инновационной деятельности, система снижения.

Одним из экономических инструментов устойчивого развития регионов и сфере экономики является государственное финансирование. Источниками государственного финансирования проектов устойчивого развития являются государственный и региональные бюджеты, также частные финансы, мобилизованные через официальные потоки, средства международных доноров. Государственные финансы выполняют базовую распределительную

⁷ Составлено авторами на основе: Баранов Н.А. Тurbulentность — характерный признак современной мировой политики // Обозреватель — Observer. 2018. № 2. С. 6–16.

и стабилизирующую функцию с целью поддержания и развития жизнеспособной экономики и общества⁸.

Для обеспечения базовых условий устойчивого развития процесс мобилизации и распределения финансовых ресурсов должен осуществляться в соответствии со следующими принципами:

- целевое использование средств в соответствии с предусмотренными планами на конкретные, четко определенные объекты и цели, которые способствуют обеспечению пропорциональности и сбалансированному развитию приоритетных сфер экономики и решению важнейших социальных и экологических проблем;
- безвозвратность финансирования, полученные финансовые ресурсы не возвращаются в бюджет при условии их целевого использования согласно планам;
- последовательность и соответствие выполнения планов означает выделение финансовых ресурсов при условии выполнения плановых или проектных задач, прозрачного и ответственного освоения ранее полученных сумм;
- экономичность финансирования;
- комплексный подход к решению проблем финансового обеспечения устойчивого развития, финансирование в первую очередь направлений, способствующих обеспечению экономической, социальной и продовольственной безопасности.

В том случае, когда государство не имеет возможности полноценно играть роль инвестора и инноватора из-за ограниченности бюджетных поступлений, роста острых социально-экономических проблем, потребностей в обслуживании государственного долга, оно в качестве прямого и косвенного регулятора должно обеспечивать условия, способствующие накоплению инвестиционного капитала и направление его в финансирование инновационно-ориентированных проектов путем предоставления дополнительных гарантий, стимулов и налоговых льгот.

Помимо государственного финансирования, в настоящее время существует ряд доступных программ, средства которых могут быть привлечены для развития основного направления устойчивого развития, а именно концепции устойчивого развития сельских территорий, концепция устойчивого туризма, концепция «Зеленая экономика» в России.

⁸ Алферова Т.В. Моделирование как основа исследования устойчивого развития региона // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2022. № 4. С. 220–235.

Одним из способов привлечения инвестиций в развитие региона на началах устойчивой экономической, социальной и экологической политики развития территорий является определение сфер, в которых может возникнуть необходимость в дополнительном импорте товаров или услуг из России, и сконцентрированность на формировании и реализации соответствующих проектов по соблюдению требований, норм и принципов курса устойчивости.

Например, развитие низкоуглеродных технологий — одно из наиболее перспективных направлений сотрудничества стран БРИКС, так как все они имеют потенциал технологического лидерства в сфере тех или иных зеленых решений.

Формирование стратегии устойчивого развития

В связи с председательством в 2024 г., у России появились уникальные возможности продвижения собственной повестки в рамках БРИКС, в том числе существенного расширения взаимодействия по климатическому треку. В статье обосновываются следующие приоритеты и направления такого взаимодействия:

- принятие общих принципов по борьбе с изменением климата;
- налаживание информационно-экспертного партнерства в области климата;
- использование и продвижение подсчета выбросов по потреблению;
- создание общей инфраструктуры зеленого развития, направленной на упрощение трансграничного сотрудничества, в том числе в виде передачи результатов сокращений и климатического финансирования.

Привлечение инвестиций, грантов и других форм финансирования проектов устойчивого развития для отечественного бизнеса требует консолидации усилий правительства и местных органов власти для создания благоприятного инвестиционного климата и гармонизации нормативно-правовой базы с их аналогами в странах БРИКС.

Важным фактором реализации трансформационных процессов являются изменения моделей управления на уровне представителей бизнеса, формирование новых компетенций и знаний по ведению бизнеса в условиях новых экономических, формирование внутренних мотиваций для перемен. Кроме того, проявляется задача по адаптации образовательных программ и подготовки специалистов по бизнесу и публичного управления с усилением таких направлений, как экологический менеджмент, управление проек-

тами и изменениями, цифровой менеджмент и работа с данными, антикризисное управление, управление бизнес-процессами⁹.

Реализация модели устойчивого развития регионов должна базироваться на утвержденной Стратегии устойчивого пространственного развития, которая нужна России для обеспечения имплементации принципов концепции устойчивого развития в стратегические государственные документы с планированием пространственного

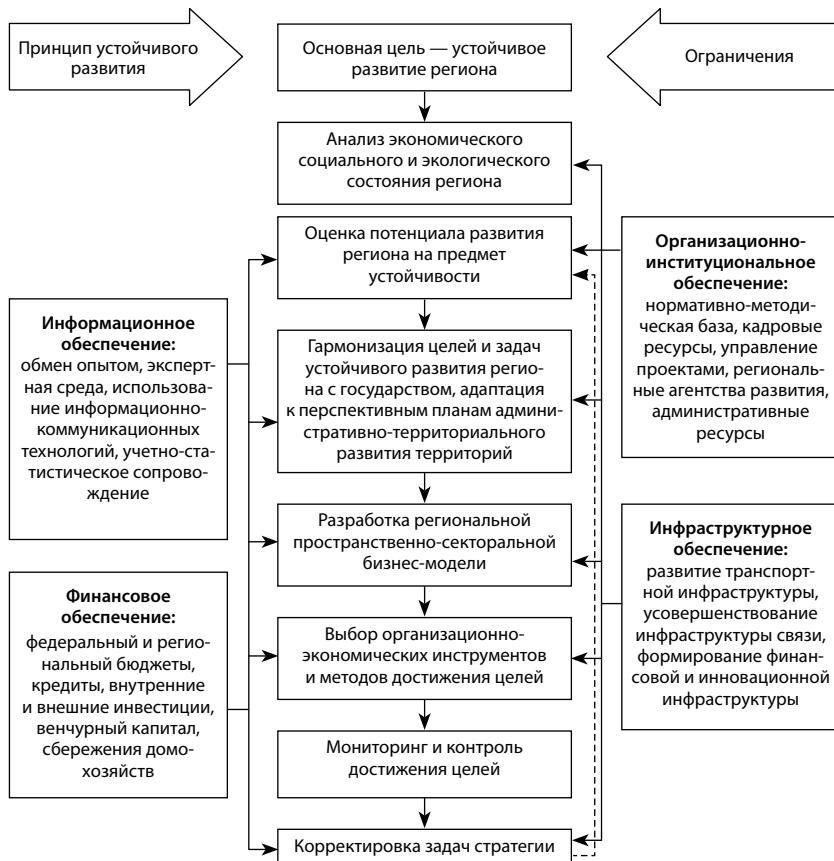


Рис. 2. Процесс формирования стратегии устойчивого развития региона¹⁰

⁹ Гусаков М.А. Управление сбалансированным развитием региона на основе методов индикативно-регулятивного планирования // Экономические науки. 2021. № 12(73). С. 47–54.

¹⁰ Разработано авторами.

развития, предупреждение новых рисков устойчивому развитию регионов России¹¹.

Стратегия устойчивого развития региона рассматривается основным инструментом реализации модели инновационного эколого-ориентированного развития территорий путем определения имеющихся возможностей, ограничений и задач, которые требуется выполнить для запуска процессов восстановления и развития территорий на принципиально новых условиях. Процесс стратегирования устойчивого развития региона и муниципалитетов показан на рис. 2.

Первым этапом формирования стратегии устойчивого развития является анализ текущего состояния как отправной точки следования к стратегической цели, выраженной в критериях устойчивого развития. В результате такой оценки получим условные «пробелы», т.е. разрывы между имеющимся состоянием исследуемых признаков и их потенциальным желаемым состоянием, выраженным в целях.

На следующем этапе предлагается осуществить оценку инновационного потенциала региона, т.е. способности субъектов региональной среды создавать, внедрять и принимать необходимые инновации. Основными показателями инновационного потенциала является развитая сеть научно-исследовательских учреждений, учебных заведений и различных организационных форм (венчурных фирм, стартап-центров, ИТ-кластеров), специализирующихся на развитии и внедрении инновационных и ИТ-технологий. Создание условий для развития инновационной инфраструктуры является базовой платформой для перехода региона на инновационную модель функционирования и обеспечения адаптивности в условиях современных реалий.

Следующим этапом является формирование стратегических планов структурно-пространственного развития региона, продуктируя с имеющимся природно-ресурсным потенциалом и способствуя формированию и развитию ключевых конкурентных преимуществ в наиболее оптимальном развитии инфраструктуры.

Определяющим в обеспечении устойчивого развития является его инновационное направление, основанное на активном использовании знаний и научных достижений, стимулировании инновационной деятельности, создании благоприятного инвестиционного

¹¹ Сусициын С.А. Модернизация экономики // Пространственная экономика. 2010. № 3. С. 626.

климата, обновлении производственных средств, формировании высокотехнологичных видов деятельности и отраслей экономики, повышении энерго-эффективности производства, стимулировании сбалансированного экономического роста.

Важным условием реализации модели устойчивого развития в условиях турбулентности является поддержка малого бизнеса как наиболее мобильной и адаптивной составляющей экономических систем.

Необходимо отметить, что определенные программы по поддержке инвестиционных и инновационных инициатив малого бизнеса в отдельных регионах успешно реализуются.

Реализация модели устойчивого развития предполагает также «мягкие» (или направляющие) инструменты, основными задачами которых являются формирование и реализация Концепции устойчивого развития как ценностно-ориентированного мировоззрения общества и базовых ориентиров при принятии управленческих решений. К таким инструментам можно отнести социальный маркетинг, внедрение концепции управления на основе ценностей и знаний, социальную ответственность бизнеса, инновационные возможности бизнеса, развитие ключевых компетенций, сетевых связей, гибких бизнес-процессов, информационных технологий. Обозначенные инструменты являются адаптивными и могут эффективно действовать в условиях турбулентности¹².

В свою очередь, целенаправленное и сбалансированное развитие региона невозможно без формирования базовых инструментов воздействия на процессы инновационной трансформации, призванных обеспечить переход экономики к новому технологическому укладу¹³. К ним относятся традиционные инструменты организационно-административного и экономического влияния, которые в совокупности будут способствовать переходу экономики региона на модель устойчивого развития, а именно: программно-целевые, финансовые, нормативные, организационные и т.д.

Современные условия развития социально-экономических систем характеризуются существенными признаками неопределенности, не прогнозируемости и, в значительной степени, турбу-

¹² Кормановская И.Р. Обеспечение устойчивого развития региона: принципы, концепция, механизм // Проблемы современной экономики. 2013. № 4 (48). С. 260–266.

¹³ Чилиев Б.М. Устойчивое развитие регионов России: от стратегии к тактике // Экономическая безопасность. 2023. Т. 6. № 2. С. 717–728.

лентности, проявляющейся на всех уровнях — от глобального к региональному. Триггером повышения турбулентности в экономике России выступили санкционные ограничения, следствием которых послужили существенные изменения в установленном глобальном порядке, проявляющиеся в переориентации рынков и сопровождающихся экономическими и политическими кризисами, потерей эффективности и перестройкой логистических маршрутов, структурной перестройкой международных отношений.

Социально-экономическое развитие России имеет турбулентный характер. Однако в настоящее время не разработано унифицированных механизмов управления социально-экономическими и экологическими системами в условиях турбулентности.

В условиях турбулентности и постоянных изменений, в отличие от относительно стабильных условий, традиционные инструменты должны формироваться с учетом различных вариантов их применения в разных обстоятельствах. Например, механизмы должны включать набор сценариев поведения региональной системы в различных условиях развития ключевых факторов, а также критериев перехода к тому или иному сценарию.

Заключение

Доминантной моделью управления на условиях турбулентности становится ситуационный антикризисный менеджмент, основными функциями которого являются обеспечение экономической, экологической, социальной и техногенной безопасности региона, что в свою очередь требует изменений в структуре управления на всех уровнях путем создания антикризисных центров, протоколов принятия реализации решений, делегирования полномочий, качественного информационного обеспечения, установление устойчивых коммуникаций с гражданским обществом. Предлагаемые координационные центры разработки решений, в состав которых будут привлекаться специалисты из критических сфер хозяйства региона также могут быть наделены полномочиями для разработки проектов реинжиниринга модели устойчивого развития и восстановления региона.

Для обеспечения адаптивности модели устойчивого развития в условиях глобальной турбулентности предложены следующие меры:

- создание эффективных систем сбора, обработки и анализа информации в режиме реального времени, в частности с применением технологий Big DATA;

- интегрирование ключевых составляющих безопасности (экономической, социальной, экологической) в едином информационном центре;
- разработка критериев опережающей оценки рисков и предупредительных мер для их устранения;
- моделирование ситуаций и разработка реалистичных, оптимистичных или пессимистических планов устойчивого развития, у которых при возможности будет обеспечиваться баланс по достижению Целей устойчивого развития;
- стимулирование развития малого бизнеса как одного из наиболее адаптивных и мобильных участников рынка;
- развитие человеческого потенциала региона и гражданского общества, способное решать сложные задачи в случае наступления не прогнозируемых событий;
- комплексный переход хозяйства региона на инновационные технологии, в частности в сфере энергетики;
- оптимизация логистических сетей, развитие различных видов транспортного обеспечения;
- диверсификация систем энергообеспечения с ориентацией на увеличение доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе региона.

Важным условием инвестиционного обеспечения процессов устойчивого развития, особенно в условиях неопределенности и высокой рискованности, являются механизмы снижения инвестиционных рисков. Именно в турбулентных условиях государство как институт должно выполнять функции стабилизатора всех процессов, действуя на основе четкой и стабильной законодательной и судебной системы.

К таким механизмам целесообразно отнести государственное гарантирование инвестиционных обязательств, государственно-частное партнерство, позволяющее распределить риски между государственным и частным бизнесом в сфере реализации социально ориентированных или эколого-ориентированных проектов, создание страховых фондов под государственным контролем.

Для обеспечения эффективности трансформационных преобразований и соблюдения при этом доминантности интересов государства и региона, а также приоритетности обеспечения устойчивого развития и безопасности важно подкрепить приоритеты устойчивого регионального развития соответствующими рычагами управления, которые будут осуществлять стимулирующее, координирующее, запретное и защитное воздействие.

Литература

- Алферова Т.В. Моделирование как основа исследования устойчивого развития региона // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2022. № 4. С. 220–235.
- Ахмадеев Д.Р. Российская экономика в контексте перехода к устойчивому развитию: возможности и риски // Теоретическая экономика. 2021. № 78(6). С. 38–51.
- Баранов Н.А. Турбулентность — характерный признак современной мировой политики // Обозреватель — Observer. 2018. № 2. С. 6–16.
- Белов В.И. Оценка устойчивого развития регионов России // Общество: политика, экономика, право. 2024. № 1. С. 84–89.
- Бородин С.Н. Модель оценки устойчивого развития региона на основе индексного метода // Экономика региона. 2023. № 19(1). С. 45–59.
- Глазьев С.Ю. Ноономика как стержень формирования нового технологического и мирохозяйственного укладов // Ноономика и ноообщество. Альманах трудов ИНИР им. С.Ю. Витте. 2022. Т. 1. № 1. С. 43–64.
- Гусаков М.А. Управление сбалансированным развитием региона на основе методов индикативно-регулятивного планирования // Экономические науки. 2021. № 12(73). С. 47–54.
- Кормановская И.Р. Обеспечение устойчивого развития региона: принципы, концепция, механизм // Проблемы современной экономики. 2013. № 4(48). С. 260–266.
- Коршунов И.В. Устойчивое развитие в стратегиях регионов: выбираемые подходы и решения // Экономика региона. 2023. 19(1). С. 15–28.
- Молчанова Л.А., Бендерук Т.Г., Малых М.С. К вопросу концепции «зеленой» экономики как модели устойчивого развития государства // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2023. № 1. С. 8–12.
- Суспицын С.А. Модернизация экономики // Пространственная экономика. 2010. № 3. С. 6–26.
- Суспицын С.А. Концепция и методология измерения устойчивых пространственных трансформаций экономики России // Регион: экономика и социология. 2009. № 4. С. 15–27.
- Харитонов А.С. Новая парадигма устойчивого развития. М.: ИАЦ Энергия, 2022. 646 с.
- Черных С. О соотношении процессов государственного управления и регулирования: теория и российская практика // Общество и экономика. 2024. № 5. С. 15–26.
- Чилиев Б.М. Устойчивое развитие регионов России: от стратегии к тактике // Экономическая безопасность. 2023. Т. 6. № 2. С. 717–728.
- Яницкий О.Н. «Турбулентные времена» как проблема общества риска // Общественные науки и современность. 2021. № 6. С. 155–164.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Леонтьева Лидия Сергеевна — доктор экономических наук, профессор, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва;
e-mail: lldom@mail.ru

Чжао Нин — аспирант, Московский государственный университет
Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва;
e-mail: ninchzao2020@mail.ru

ABOUT THE AUTHORS:

Leontieva L. — DSc (Economics), Professor, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation; *e-mail:* lldom@mail.ru

Djao Nin — Postgraduate student, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation; *e-mail:* ninchzao2020@mail.ru