

ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ



Научная статья

DOI: 10.55959/MSU2073-2643-21-2024-4-3-50

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

В.А. Никонов

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова,
Москва, Российская Федерация
Nikonov@spa.msu.ru

Аннотация. В статье анализируются особенности государственного управления в Российской Федерации в условиях проведения Специальной военной операции. В поле зрения автора находятся процессы, протекающие с февраля 2022 г. в ключевых отраслях экономики и основных сферах жизнедеятельности Российского государства и общества. Отмечается, что отечественная экономика и система управления оказались гораздо прочнее, чем полагали геополитические противники Москвы, вводя против нее беспрецедентные по масштабам санкции. Еще до начала Специальной военной операции власти сумели выстроить технически независимую от внешних игроков национальную платежную систему, что в сочетании с умелыми действиями различных ведомств позволило сохранить финансовую стабильность. Одним из основных приоритетов социально-экономической политики страны стало развитие новых субъектов Российской Федерации — ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. По мнению автора, государство и общество, как это всегда происходило в истории России, объединились для борьбы с внешними угрозами. Указывается, что в отличие от киевского режима, в Москве не отказались от проведения выборов органов власти всех уровней и референдумов, включая президентские выборы, на которых с рекордным результатом победу одержал В.В. Путин. Автор приходит к выводу, что российская социально-экономическая и общественно-политическая система практически без сбоев встретила реалии резко осложнившейся геополитической обстановки, а Россия продолжила курс на успешное суверенное развитие.

Ключевые слова: Россия, Специальная военная операция, государственное управление, Путин, политика, экономика, мировая политика, санкции.

Для цитирования: Никонов В.А. Государственное управление в условиях Специальной военной операции // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2024. Т. 21. № 4. С. 3–50.

Дата поступления в редакцию: 15.08.2024

PUBLIC ADMINISTRATION IN THE CONDITIONS OF A SPECIAL MILITARY OPERATION

Nikonov V.A.

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation

Nikonov@spa.msu.ru

Abstract. The article analyzes the features of public administration in the Russian Federation in the context of a Special military operation. The author focuses on the processes taking place since February 2022 in key sectors of the economy and the main spheres of life of the Russian state and society. It is noted that the domestic economy and administration system turned out to be much stronger than Moscow's geopolitical rivals believed. Even before the start of the Special military operation, the authorities managed to build a technically independent national payment system from external players, which, combined with the skillful actions of various departments, made it possible to maintain financial stability. One of the main priorities of the country's socio-economic policy has become the development of new subjects of the Russian Federation — the DPR, LPR, Zaporizhia and Kherson regions. According to the author, the state and society, as has always happened in the Russian history, have united to combat external threats. It is indicated that, unlike the Kiev regime, Moscow has not refused to hold elections of authorities at all levels and referendums, including the presidential elections, which were won by Vladimir Putin with a record result. The author concludes that the Russian socio-economic and political system has met the realities of a sharply complicated geopolitical situation almost without failures, and Russia has continued its course towards successful sovereign development.

Key words: Russia, Special military operation, public administration, Putin, politics, economy, world politics, sanctions.

For citation: Nikonov V.A. Public administration in the conditions of a special military operation // Lomonosov Public Administration Journal. Series 21. 2024. Vol. 21. № 4. P. 3–50.

Received: 15.08.2024

Специальная военная операция и связанные с ней геополитические сдвиги стали серьезнейшим вызовом для нашей страны — для его государства, экономики, общества.

С начала СВО на саммитах НАТО, ЕС, «большой семерки» теперь уже открытым текстом заговорили о том, что раньше предпочитали слегка скрывать, — об уничтожении России как своей главной цели. Западные страны массированно поддерживали киевский режим оружием и деньгами

Против России за один первый месяц СВО было введено большее количество санкций, чем на все другие страны мира за всю историю, и санкционные пакеты только продолжали сыпаться. Ограничительные меры коснулись ключевых секторов российской экономики, включая финансы, энергетику, черную металлургию, добывающий сектор, электронику, машиностроение, транспорт. Были использованы финансовые санкции, запреты на инвестиции, контроль экспорта и импорта, транспортная блокада, визовые ограничения и так далее. Под санкциями оказались тысячи российских граждан и предприятий. Правительственные ограничения сочетались с корпоративными бойкотами российского рынка большим числом зарубежных компаний или приостановкой их деятельности в России.

Соединенные Штаты, Великобритания и Евросоюз заблокировали подавляющее большинство крупных российских банков. Банки отключили от системы передачи финансовых сообщений SWIFT. Были запрещены операции с российским суверенным долгом, ограничены операции с Банком России, Минфином и Фондом национального благосостояния, введены запреты на инвестиции в Россию. В прямое нарушение любых юридических норм замораживалась значительная часть наших золотовалютных резервов, номинированная в долларах и евро. Российская собственность в западных странах подвергалась конфискации. По существу, шел неприкрытый грабеж.

Россия столкнулась с масштабными транспортными ограничениями: запрещался доступ в морские порты и воздушное пространство большинства западных стран, вводились санкции в отношении воздушных судов и их технического обслуживания. Торговые ограничения включали в себя запрет на поставки в Россию высокотехнологичных товаров и продукции двойного назначения. Импортные ограничения были направлены на вытеснение с рынков западных стран основных товаров российско-

го экспорта — ископаемого топлива, продукции черной металлургии¹.

Угроза вторичных санкций со стороны США оказалась фактором, определяющим и ограничителем для незападных стран в развитии экономического и иного сотрудничества с Москвой.

Полагали, что ущерб для нашей экономики будет катастрофическим. Президент США Дж. Байден предрекал, что Россия вернется в XIX век, прогнозы падения ВВП варьировались от 9 до 20% в 2022 г. Открыто ставились цели «разорвать в клочья» российскую экономику, вызвать у нас голод и товарный дефицит, породить возмущение людей, массовые протесты, добиться свержения правительства и развала России на части.

«Очевидно, что Запад будет пытаться расшатать и расколоть наше общество, делать ставку на национал-предателей, у которых во все времена — хочу это подчеркнуть — один и тот же яд презрения к своему собственному Отечеству и желание заработать на продаже этой отравы тем, кто готов за это заплатить, — констатировал Путин в первом с начала СВО Послании Федеральному Собранию 2023 г. — Так всегда было»².

Ставка Запада делалась на раскол элиты, наращивание в ее рядах недовольства политикой Президента и Правительства, капитулянтских настроений.

Немалые надежды недруги России возлагали и на общественное несогласие с СВО и его затягиванием, усталость людей от тягот продолжительного военного конфликта.

Каким образом государственный механизм России отреагировал на внешний натиск, как перестроился на обеспечение потребностей СВО? Об этом и пойдет речь в настоящей статье, посвященной внутриполитическим аспектам государственной политики. В ней не затрагиваются вопросы управления военными действиями и внешнеполитической стратегии.

Стратегия развития

Скажем сразу, российская экономика и система управления оказались гораздо прочнее, чем полагали на Западе. Благодаря совместной работе Правительства, парламента, Банка России,

¹ Тимофеев И.Н. Сомнительная эффективность? Санкции против России до и после февраля // Россия в глобальной политике. № 4. 2022. С. 136, 146–149.

² Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> (дата обращения: 15.11.2024).

субъектов Федерации, делового сообщества, трудовых коллективов удалось обеспечить устойчивость экономической ситуации, не допустить дефицита на рынке, поддержать финансовую систему.

Конечно, существовала опасность обескровить экономику чрезмерными оборонными расходами. Однако руководство страны отчетливо видело эту угрозу и выстраивало стратегию развития страны с ее учетом.

В Послании 21 февраля 2023 г. Президент уверенно дал понять, что страна способна добиться победы в СВО без заметного ущерба для российской экономики: «Оборона страны, конечно, важнейший приоритет, но, решая стратегические задачи в этой сфере, мы не должны повторять ошибок прошлого, не должны разрушать собственную экономику. У нас есть все для того, чтобы и безопасность обеспечить, и создать условия для уверенного развития страны. Именно в этой логике мы и действуем, и будем действовать дальше»³.

Уже в марте 2022 г. был запущен набор мер по поддержке бизнеса и экономики на общую сумму порядка триллиона рублей, но за счет не эмиссионных средств, а внутренних резервов.

Одновременно ставилась и решалась задача использовать серьезные инвестиции в оборонно-промышленный комплекс как драйвер и экономического роста, и инноваций, запуска мотора высокотехнологичного развития внутри страны.

Была заявлена стратегия достижения технологического суверенитета. Она предполагала независимость, прежде всего, в таких чувствительных областях, как сбережение здоровья граждан, продовольственная безопасность. Ставилась также цель достичь суверенитет в сквозных сферах, которые обеспечивают устойчивость всей экономики страны: средства производства и станки, робототехника, все виды транспорта, беспилотные авиационные, морские и другие системы, экономика данных, новые материалы и химия. Наконец, создавать глобально конкурентные продукты, опираясь на уникальные отечественные разработки, в том числе в области космических, атомных и новых энергетических технологий, сформировать долгосрочный заказ на высокотехнологичную продукцию, развернуть серийный выпуск собственного оборудования и комплектующих, нацелить геологоразведку на по-

³ Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> (дата обращения: 15.11.2024).

иск редкоземельных материалов и другого сырья для новой экономики⁴.

Ускорился процесс деофшоризации нашей экономики. Только в 2023 г. в российских «офшорах» на островах Русский и Октябрьский зарегистрировали 230 компаний. Переводить туда все 68 тыс. компаний с иностранным участием не имеет смысла, но десяток экономически значимых предприятий «приземлить» в России просто необходимо. Инструменты для стимулирования переезда уже созданы⁵.

Седьмого марта 2022 г. Правительство РФ утвердило «перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении России недружественные действия», куда вошли все страны, которые ввели антироссийские санкции.

В списке 48 государств и территорий: Австралия, Албания, Андорра, Великобритания, страны Европейского Союза, Исландия, Канада, Лихтенштейн, Микронезия, Монако, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Корея, Сан-Марино, Северная Македония, Сингапур, США, Тайвань (Китай), Украина, Черногория, Швейцария, Япония. Напомним, в состав ЕС Евросоюза входят: Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония. Эти страны и составляют западный «золотой миллиард».

Перейдя к продаже природного газа недружественным странам только за рубли, правительство заметно укрепило курс национальной валюты.

Свою роль сыграл и вызванный самими санкциями взлет цен на энергоносители. Он также поддержал курс рубля, а отчасти компенсировал утрату западных рынков. Рост цен на сырье, а также невозможность мгновенного отказа от российских товаров без неприемлемого ущерба странам-инициаторам санкций также давали Москве время для реализации экстренных мер.

Произошло столкновение двух экономик — реальной экономики России, опирающейся на огромные природные ресурсы, развитую промышленность, мощный аграрный сектор, военно-

⁴ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

⁵ Кузнецова М. Российский крупный бизнес позвали домой из офшоров // Парламентская газета. 28 июня — 4 июля 2024 г.

промышленный комплекс, огромный интеллектуальный потенциал; и экономики по большей части виртуальной, основанной на высасывании прибылей от зарубежных инвестиций, в том числе и в нашу страну, надутых финансовых пузырях и фондовых индексах, эмиссии мало чем обеспеченных долларов и евро. Кроме того, нашими ответными мерами были заморожены активы западных компаний в России, введены масштабные персональные санкции.

Экономическая динамика и развитие реального сектора

По итогам 2022 г. ВВП России сократился лишь на 2,1%. При этом безработица снизилась до 3,7%. А многие базовые гражданские отрасли экономики не только не сократили, а значительно нарастили производство. Объемы ввода жилья впервые в современной истории нашей страны превысили 100 млн квадратных метров. Аграрный сектор показал двузначные темпы роста. Собранный урожай превысил 150 млн тонн зерна, в том числе более 100 млн тонн пшеницы, что позволило довести экспорта зерна до 55 млн тонн.

Расходы домохозяйств снизились на 1,8%, располагаемые доходы населения — на 1%. При этом инвестиции в основной капитал выросли на 5,2%.

В 2023 г. в реальный сектор экономики был направлен невиданный с советских времен объем государственных инвестиций, что получило название бюджетного импульса. Средства выделялись на проекты развития транспорта, строительство новых автомобильных трасс и железнодорожных магистралей, на масштабную модернизацию коммунальных сетей. Кредиты на многомиллиардные суммы выдавались промышленным предприятиям через Фонд развития промышленности (ФРП) на программы импортозамещения, резко увеличилось производство по гособоронзаказу, действовала льготная ипотека, поддерживаемая государством.

Неудивительно, что рост ВВП России по итогам 2023 г. составил около 3,5%, тогда как первоначальный правительственный прогноз не превышал 0,8%.

С 2023 г. оборонная промышленность и некоторые другие ключевые отрасли — авиапром, микроэлектроника, судостроение — фактически перешли либо переходили на мобилизационный режим, обеспечив кратный рост выпуска основных видов вооружений.

Большая нагрузка в выпуске как военной, так и мирной продукции легла на Ростех. И госкорпорация успешно реализует поставленные перед ней задачи. Наша авиационная промышленность, казалось, оказалась отброшена назад в реализации крупных проектов обновления авиапарка после разрыва западными компаниями кооперационных проектов. Однако уже с 2025 г. в России должно начаться серийное производство отечественного среднемагистрального лайнера МС-21, призванного конкурировать с Boeing 737 и Airbus A320. А к 2026 году запланирован запуск в серию модели Superjet New с максимальным замещением иностранных комплектующих. На финальных стадиях разработки и производства находится новый отечественный авиационный двигатель ПД-8, предназначенный для семейства самолетов Superjet. Продолжается работа над новейшим военным транспортником Ил-212.

Ожидаются новинки в области вертолетного транспорта. Организовано производство вертолета Ми-171А3, предназначенного в том числе для работ на арктическом шельфе при температурах до –50 градусов. Готовится к выпуску модернизированная версия легкого многоцелевого вертолета «Ансат», новый вертолет Ми-34.

Производство танковых выстрелов на мощностях Ростеха в 2023 г. выросло более чем в 30 раз, артиллерийских — более чем в шесть раз. Выпуск реактивных снарядов к РСЗО и тяжелым огнеметным системам за 2023 г. вырос более чем в шесть раз по отношению к 2022 г., производство средств ближнего боя — в 14 раз.

Прогнозируемая прибыль Ростеха по итогам 2024 г. должна составить более 3 трлн руб.

По многим позициям выпуск военной продукции вырос, как видим, на порядок, что позволило оставлять позади возможности снабжавшего Украину ВПК западных государств. Но дело далеко не только в количественных показателях.

Активно внедрялись самые передовые технологии, обеспечивающие повышение качественного потенциала Вооруженных Сил. Такие разработки существуют по каждому направлению, многие из них превосходят зарубежные аналоги. Развертывается их серийное производство на отечественной научной и промышленной базе, в том числе за счет подключения к выполнению государственного оборонного заказа малого и среднего высокотехнологичного бизнеса⁶.

⁶ Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> (дата обращения: 15.11.2024).

В состоянии полной готовности к гарантированному применению находятся стратегические ядерные силы. Заявленные в Послании 2018 г. новейшие системы вооружений воплощаются в реальность. Гиперзвуковой авиационный комплекс «Кинжал» с высокой эффективностью используется для поражения особо важных целей в ходе СВО. Уже применялся на поле боя и ударный гиперзвуковой комплекс морского базирования «Циркон». На боевое дежурство поставлены гиперзвуковые блоки межконтинентальной дальности «Авангард» и лазерные комплексы «Пересвет». Проведены испытания крылатой ракеты неограниченной дальности «Буревестник» и беспилотного подводного аппарата «Посейдон». Эти системы продемонстрировали уникальные характеристики. Поставлены на боевое дежурство и первые серийные тяжелые МБР «Сармат».

Идет работа над целым рядом других перспективных систем вооружений, которые еще проявят себя на поле боя. Но и сейчас наши оружейники создали надежный арсенал, позволивший добиться стратегической инициативы на фронтах СВО⁷.

В России открывались сотни новых заводов, фабрик и производств, среди них такие индустриальные гиганты, как горно-металлургический комбинат «Удокан» в Забайкалье, Тайшетский алюминиевый завод в Иркутской области, Мурманский центр строительства крупнотоннажных морских сооружений, «ЗапСибНефтехим» в Тюменской области. 23 ноября 2022 г. возобновил работу завод «Москвич». На предприятии стартовало серийное производство городского кроссовера «Москвич-3»⁸.

Была поставлена цель за шесть лет повысить уровень валовой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности не менее чем на 40% по сравнению с 2022 г. Такой форсированный индустриальный рывок означает создание тысячи современных высокотехнологичных производств. В настоящее время в России ежегодно строится около четырех миллионов квадратных метров производственных площадей, задача довести этот показатель до 10 млн.

В 2024 г. на 300 млрд руб. был пополнен Фонд развития промышленности, его капитал увеличился почти вдвое и был нацелен на поддержку высокотехнологичных проектов. Более 200 млрд руб.

⁷ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

⁸ Мясников А.Л. Владимир Путин. Из летописи XXI века. Москва: Проспект, 2024. С. 623.

дополнительно выделялись в рамках кластерной инвестиционной платформы на субсидирование процентных ставок для проектов по выпуску приоритетной промышленной продукции.

Темп роста инвестиций накопленным итогом в 2021 г. составил 8,6% при плане в 4,5%, в 2022 г. — 15,9% при плане 9,5%. В 2023 г. при плане на год 15,1% прирост только за 9 месяцев составил 26,6%⁹.

В 2023 г. экономика России росла темпами выше мировой, опережая показатели и Евросоюза, и государств «большой семерки», и демонстрируя уверенные признаки успешной адаптации к беспрецедентным санкционным вызовам. Это объяснялось все большей переориентацией внешнеторговых потоков в сторону нейтральных и дружественных стран, расширением внутреннего спроса благодаря наращиванию государственных расходов, изменением структуры спроса в пользу отечественных товаров, достаточно взвешенной макроэкономической политикой. На протяжении года и отечественные регуляторы, и ведущие международные экономические организации неоднократно пересматривали прогнозы развития российской экономики в сторону повышения. Так, если в январе 2023 г. МВФ прогнозировал рост ВВП России на уровне 0,3%, то в июле уже 1,5%, а в октябре — 2,2%. Фактический же рост ВВП в 2023 г. составил 3,6%, что позволило впервые после 2012 г. выйти на показатели роста, опережающие среднемировые.

При этом темпы роста в обрабатывающей промышленности более чем вдвое превышали увеличение ВВП, составив 7,5%. Это объяснялось нарастанием как внутреннего спроса населения на импортозамещающую продукцию, так и государственного спроса на продукцию, необходимую для обеспечения обороны и безопасности, а также реализации инфраструктурных проектов. В результате производство автотранспортных средств увеличилось на 13,6%, электрического оборудования — на 19,0%, готовых металлических изделий — на 27,8%, компьютеров, электронных и оптических изделий — на 32,8%.

Домохозяйства также почувствовали позитивные последствия оживления экономики. Реальные располагаемые доходы населения в 2023 г. выросли на 5,4%, в том числе реальная заработная плата — на 7,8%; объем розничной торговли — на 6,4%, платных услуг населению — на 4,4%. Выпуск продукции пищевой промышленности повысился на 5,9%, производство одежды — на 4,1%, производство

⁹ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

мебели — на 20,7%. Таким образом, государственные оборонные расходы оказывали стандартный кейнсианский стимулирующий эффект на общую хозяйственную активность, а гибкая переориентация внешнеторговых связей обеспечила поступление в страну необходимых финансовых и товарно-материальных ресурсов¹⁰.

«Такая положительная динамика была получена на фоне низкой безработицы, которая сократилась вдвое — до 3% — к концу 2023 г. Сравните: в еврозоне она более чем в два раза выше российской, — говорил Мишустин в ежегодном отчете о работе правительства. Еще один важный фактор, который позволил выйти на итоговые цифры в экономике в целом, — это поддержка инвестиций. В прошлом году их объем увеличился примерно на 10%, что является рекордом за последние 12 лет»¹¹.

В 2023 г. было построено свыше 110 млн квадратных метров жилья, что в полтора раза больше самого высокого советского показателя, достигнутого в 1987 г., когда было построено 72,8 млн. Миллионы российских семей улучшили свои жилищные условия, в том числе более 900 тыс. — с помощью семейной ипотеки, которая началась с 2018 г.

Причем доля несырьевых отраслей в структуре роста превысила 90%. Россия стала крупнейшей экономикой Европы по размеру ВВП (по паритету покупательной способности) и пятой в мире.

При государственной поддержке рос сектор малого и среднего бизнеса. Сегодня его доля в таких отраслях, как обрабатывающие производства, туризм, IT, превышает 21%. Ярко заявили о себе сотни новых отечественных брендов. В 2023 г. в России было зарегистрировано 1,2 новых компаний в сфере малого и среднего бизнеса. Это самый высокий показатель за пять лет¹².

Энергетика продолжала вносить весомый вклад в экономический рост, хотя условия для отрасли заметно осложнились. Западные санкции увеличили дисконт на российскую нефть до 40% и сократили доходы нашей казны. После роста бюджетного дефицита в январе 2023 г. Правительство РФ анонсировало сокращение

¹⁰ Афонцев С. Мировая экономика и Россия: экономические последствия геополитических потрясений // Год планеты: ежегодник. Москва: Идея-Пресс, 2024. С. 21–22.

¹¹ Ежегодный отчет Правительства в Государственной Думе. Михаил Мишустин рассказал об итогах работы кабмина в 2023 году // Парламентская газета. 3 апреля 2024 г.

¹² Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

нефтедобычи, пересмотрело нефтяные налоги и «демпферные выплаты» нефтяным компаниям из бюджета¹³.

В феврале 2023 г. вице-премьер А.В. Новак заявил, что Россия планировала с марта добровольно сократить добычу нефти на 500 тыс. барр. в сутки — от фактических уровней производства, а не от квоты, назначенной участниками соглашения ОПЕК+. По этому соглашению максимальный предел добычи нефти для РФ с ноября 2022 г. был установлен на уровне в 10,478 млн барр. в сутки. А по факту в январе 2023 г. РФ добывала только 9,8–9,9 млн барр. нефти¹⁴.

Безусловно, российские экспортеры понесли потери от санкций в энергетической сфере. «Во-первых, упали объемы экспорта трубопроводного газа, во-вторых, для проникновения и закрепления на новых рынках необходимой мерой стал дисконт, в-третьих, дополнительных расходов потребовали инфраструктурные изменения — это и логистика, и финансы в части платежей и валютных операций, и страхование, и т.д. В результате, однако, разворот был выполнен, направление условного Юга стало для российского энергетического потока основным и поглотило все высвободившиеся после “европейского вытеснения” ресурсы»¹⁵.

Существенно нарастила свои возможности корпорация «Росатом». Среднегодовой рост ее выручки составил 24%, или 3 трлн руб., из которых около 1,2 триллиона — выручка за новую продукцию. Инвестиции выросли на 31% и вышли уровень в 1,5 трлн руб. Госкорпорация расширила свое присутствие за рубежом: заключен первый контракт с Узбекистаном на малую атомную электростанцию, подписан объемный контракт на поставки топлива в Индии, топливо завезли и на новые АЭС в Бангладеш и Турции, сдали АЭС в белорусском Островце. В выручке заметно вырос удельный вес дружественных стран, достигший 80%¹⁶.

Геополитический кризис и санкции актуализировали вопрос расширения действовавших и создание новых международных транспортных коридоров.

¹³ Комраков А. Правительство нашло ответы на нефтяные санкции // Независимая газета. 13 февраля 2023 г.

¹⁴ Сергеев М. Нефть подорожала после решения РФ о сокращении добычи, США запросили консультации с картелем ОПЕК // Независимая газета. 13 февраля 2023 г.

¹⁵ Телегина Е.А., Морозов В.В. Энергетическая релокация в контексте смены международной экономической парадигмы // Мировая экономика и международные отношения. 2024. Т. 68. № 5. С. 74.

¹⁶ Егорова В. Кванты меняют мир // Российская газета. 16 октября 2024 г.

Компания «РЖД», другие отечественные перевозчики смогли быстро перестроить логистику, направить дополнительные грузопотоки на Дальний Восток, к нашим портам на севере и юге страны. «Тем самым внесли свой, я без преувеличения скажу, огромный вклад в отражение санкционных атак против нашей страны, обеспечили условия для восстановления и роста экономики, для выхода нашей продукции на перспективные глобальные рынки», — заявил президент РФ Владимир Путин в своем выступлении на IV Железнодорожном съезде.

Как сообщил первый вице-премьер РФ, председатель совета директоров РЖД А.Р. Белоусов, объем перевозок в восточном направлении в 2023 г. достиг исторического максимума, превысив 280 млн тонн, что на 8% превысило уровень 2021 г. К концу 2023 г. провозная способность ключевого для страны Восточного полигона была доведена до 173 млн тонн. В 2023 г. объем перевозок на Дальний Восток вырос еще на 40%. Вывоз контейнеров с Дальнего Востока увеличился на четверть, а объем строительства на Восточном полигоне удвоился¹⁷.

За последние десять лет, говорил Путин в феврале 2024 г., на Транссибе и БАМе построено более двух тыс. и модернизировано свыше пяти тыс. километров пути. Возведено и реконструировано более ста мостов и тоннелей, в том числе через реки Лену, Бурею, Селенгу. Начинаясь новый этап развития этой транспортной артерии, включающий «расшивку» узких участков магистралей, введение в строй более трехсот объектов, включая дублеры Северомуйского, Кузнецовского и Кодарского тоннелей, мост через Амур. На всем протяжении БАМа предстоит проложить сплошные вторые пути и электрифицировать магистраль. В ближайшие восемь лет на Восточном полигоне предстоит уложить 3100 километров железнодорожного полотна¹⁸.

Заметно увеличился объема грузоперевозок в Китай через погранпереходы Гродеково — Суйфэньхэ, Камышовая — Хуньчунь, Нижнеленинское — Тунцзян. Основу грузопотока составили уголь, лесные грузы и руда.

10 июня 2022 г. открылся автомобильный мост, соединяющий российский Благовещенск и город Хэйхэ в Китае. 16 ноября 2022 г. первый состав проследовал по железнодорожному мосту Нижнеле-

¹⁷ Контев Д. Глобальный разворот // Гудок. Специальный выпуск. 2024.

¹⁸ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

нинское — Тунцзян. Один этот мост помог увеличить пропускную способность железнодорожных маршрутов между Россией и Китаем почти в два раза¹⁹.

Активизировалось создание Международного транспортного коридора (МТК) Север — Юг, соединяющий Мурманск через Иран с индийским портом Мумбаи. К 2030 г. его провозная способность может достичь 50 млн тонн.

Много внимания уделяется Северному морскому пути, по которому сейчас транспортируются в основном углеводороды (они составляют 80%)²⁰. В 2023 г. по нему прошло 36 млн тонн грузов, что в пять раз больше рекордного показателя во времена Советского Союза. Стоит задача обеспечить круглогодичную навигацию на Севморпути, увеличивать обороты северных портов, наращивать арктический флот.

Серьезные усилия были приложены к развитию нашей внутренней транспортной инфраструктуры. 31 августа 2023 г. президент Путин открыл движение по самому северному мосту через Енисей — Высокогорскому длиной в один километр.

1 марта 2023г. в Москве торжественно открылись последние девять станций Большой кольцевой линии (БКЛ) — самого крупного метростроевского проекта за последние сорок лет. Это также самая протяженная кольцевая линия в мире.

Подобно Трансибу континентальной артерией должен стать новый автотранспортный коридор от Санкт-Петербурга до Владивостока. 8 сентября 2023 г. Президент открыл участок трассы М-12 «Восток» от Москвы до Арзамаса в Нижегородской области общей протяженностью более 308 км²¹. В декабре 2023 г. современная автомагистраль дошла до Казани. В конце 2024 г. она должна дойти до Екатеринбурга, а затем до Тюмени. За это время будут построены обходы Омска, Новосибирска, Кемерово, Канска. Когда автомагистраль достигнет Владивостока, ее протяженность составит более 10 тыс. километров, с нее будут подъезды к пунктам пропуска через государственную границу²².

¹⁹ Мясников А.Л. Владимир Путин. Из летописи XXI века. Москва: Проспект, 2024. С. 612, 623.

²⁰ Коптев Д. Глобальный разворот // Гудок. Специальный выпуск. 2024.

²¹ Мясников А.Л. Владимир Путин. Из летописи XXI века. Москва: Проспект, 2024. С. 631, 665.

²² Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

СВО стала дополнительной нагрузкой на аграрный сектор, который сумел обеспечить продовольствием нашу армию и всю страну, и не только нашу страну.

Сегодня Россия вышла на высокое по мировым стандартам потребление основных продуктов питания. Так, по мясу достигнут уровень 80 кг на человека в год при рекомендуемой норме 75 кг, по яйцам — почти 290 шт. в год при норме 265 шт.

В 2023 г. Россия занимала 4-е место в мире по производству мяса (12 млн т в убойном весе по сравнению с 11,2 млн т в 2020 г.) и укрепила свои позиции нетто-экспортера этой продукции, закупая за рубежом только необходимое для ассортиментного баланса. В 2023 г. производство яиц выросло на 1,5% и достигло примерно 46,6 млрд шт. И по этому показателю Россия один из мировых лидеров. Высокими темпами идет прирост производства молока, общий объем его производства достиг 33,5 млн т.²³

За сельхозсезон июль 2023 — июнь 2024 г. аграрии поставили на внешние рынки 51,15 млн тонн зерна. За год на 13% выросло и количество оформленных фитосанитарных сертификатов. В марте 2024 г. на встрече с аграриями в Ставропольском крае Путин заявил, что экспорт отечественного зерна в нынешнем сезоне может достичь 65 млн тонн²⁴.

С сентября 2023 г. действуют новые правила локализации производства семян в России, направленные на защиту внутреннего рынка. По данным Минсельхоза, обеспеченность отечественными семенами по итогам 2023 г. составила 65,2%. К 2030 г. она должна вырасти до 75%²⁵.

Бюджетная и финансовая политика

Задолго до 2022 г. российские финансовые власти сумели построить национальную платежную систему, технически независимую от внешних игроков. В сочетании с пожарными действиями Банка России, Минфина и других ведомств это позволило сохранить финансовую стабильность.

В июне 2023 г. Правительство рассмотрело отчет о выполнении бюджета в 2022 г. «Несмотря на то что внешние ограничения были

²³ Юшин С. Едим дома // Ведомости. 1 февраля 2024 г.

²⁴ Быков В. Россия стала мировым лидером по экспорту зерновых // Московский комсомолец. 1 апреля 2024 г.

²⁵ Шушкина А. В Минсельхозе признали, что в России не хватает семян // Парламентская газета. 4–10 октября 2024.

достаточно серьезными, мы все плановые задачи реализовали», — подчеркнул глава кабмина Мишустин.

Федеральный бюджет сохранил сбалансированность, а многие показатели улучшились. Доходы выросли на 10%, составив около 28 трлн руб. При этом порядка 60% составила доля, не связанная с продажей нефти и газа. Расходы бюджета выросли на 6 трлн руб. По словам Мишустина, эти деньги были направлены в первую очередь на помощь людям. «По поручению президента проведены выплаты семьям с детьми, индексация пенсий, поддержка рынка труда, а также бизнеса», — заметил он. Произошло снижение практически на 10% внешнего долга России»²⁶.

В первые месяцы 2023 г. существовали опасения за состояние бюджета из-за значительного превышения государственных расходов над доходами. Однако в целом по итогам года дефицит федерального бюджета составил порядка 1,9% ВВП, что являлось очень хорошим показателем для страны, оказавшейся перед необходимостью резко увеличивать расходы на оборону и безопасность в условиях потери традиционных экспортных рынков.

Объем средств Фонда национального благосостояния по состоянию на 1 января 2024 г. составлял 7% от ВВП, что свидетельствовало о наличии значимых резервов для финансирования дефицита государственного бюджета в случае необходимости²⁷.

Как сообщил глава Минфина А.Г. Силуанов, в отчете на заседании Госдумы об исполнении федерального бюджета за 2023 г., доходы федерального бюджета больше, чем на 3,3 трлн руб. превысили ожидавшиеся 29 трлн руб. Экономика становилась менее зависимой от сырьевого экспорта. Ненефтегазовые доходы выросли на четверть²⁸, росли и поступления от НДС в связи с ростом экономики, пошлин, разовых поступлений. При этом нефтегазовые доходы снизились, что было связано с ценой на нефть, а дефицит бюджета составил меньше, чем планировали — вместо 2% ВВП, по факту — в 1,9%. Дефицит был профинансирован за счет заимствований и средств Фонда национального благосостояния.

²⁶ Кузьмин В. Финансы в плановом порядке // Российская газета. 14 июня 2023 г.

²⁷ Афонцев С. Мировая экономика и Россия: экономические последствия геополитических потрясений // Год планеты: ежегодник. М.: Идея-Пресс, 2024. С. 23–24.

²⁸ Ежегодный отчет Правительства в Государственной Думе. Михаил Мишустин рассказал об итогах работы кабмина в 2023 году // Парламентская газета. 3 апреля 2024 г.

Доходы консолидированных бюджетов возросли на 13,5% к уровню 2022 г. Рост был отмечен в 69 субъектах, а рост собственных доходов превысил 16%. Темпы роста расходов регионов составили 15%²⁹.

В июне 2024 г. была проведена налоговая реформа, связанная с введением прогрессивной шкалы подоходного налогообложения физических лиц. Ставка НДФЛ в 13% оставалась неизменной для доходов до 2,4 млн руб. в год (то есть 200 тыс. руб. в месяц). Далее начинает работать прогрессивная шкала. Для доходов от 2,4 млн до 5 млн руб. в год установится ставка 15%, от 5 млн до 20 млн в год — 18%, от 20 до 50 млн в год — 20%, от 50 млн в год — 22%.

Доходы участников СВО в виде денежного довольствия и иных дополнительных денежных выплат в связи с участием в ней не попадали под повышение НДФЛ, для них сохранялся прежний порядок налогообложения³⁰.

Ставки налога для самозанятых также остались на прежнем уровне. Для НДФЛ на дивиденды ставка в 13% будет действовать на суммы до 2,4 млн руб. и 15% — на все, что выше. Аналогичный подход предусмотрен и для процентных доходов от депозитов, от реализации ценных бумаг и долей участия³¹.

Налог на прибыль организаций увеличился до 25%. Регионам предоставлено право устанавливать более высокие ставки на дорогостоящую недвижимость стоимостью свыше 300 млн руб. С 0,3% до 2,5% вырастала максимальная ставка налога на имущество, кадастровая стоимость которой превышает 300 млн руб.³² Для малого и среднего бизнеса увеличивались пороги использования упрощенной системы налогообложения по доходам — до 450 млн руб.³³

Деньги от повышения налогов, как заявило Правительство, пойдут на социально-экономическое развитие, на финансирование новых нацпроектов: «Семья», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Кадры». Будут увеличены вложения в инфраструктуру.

²⁹ Филоненко В. Силуанов рассказал, на сколько выросли зарплаты россиян // Парламентская газета. 28 июня — 4 июля 2024 г.

³⁰ Маркелов Р. Справедливая шкала // Российская газета. 29 мая 2024 г.

³¹ Кузнецова М. Как менялась система налогообложения в СССР и России // Парламентская газета. 31 мая — 6 июня 2024 г.

³² Козин Н. Звезды шоу-бизнеса заплатят повышенный налог на свои дворцы // Российская Федерация сегодня. 2024. № 8. С. 48.

³³ Филоненко В. Госдума проголосовала за прогрессивную шкалу НДФЛ // Парламентская газета. 21–27 июня 2024 г.

Даже после введения прогрессивной шкалы НДФЛ российская налоговая система сохранит конкурентоспособность по сравнению с другими государствами, что позволит избежать перетока денег и кадров в соседние юрисдикции³⁴.

Бюджет на 2025 г. и на трехлетний период, внесенный в Госдуму в конце сентября 2024 г., предусматривал средства для запуска новых национальных проектов при одновременном соблюдении принципов ответственной и сбалансированной бюджетной политики.

По оценке МЭРТ за семь месяцев текущего года объем экономики увеличился на 4,4%. Локомотивом по-прежнему выступал реальный сектор экономики. В обрабатывающей промышленности производство выросло на 8,6%, хорошие темпы поддерживались в строительстве и сельском хозяйстве.

В первом полугодии 2024 г. рост объема инвестиций в основной капитал приблизился к 11%, что, по словам Мишустина, давало возможность рассчитывать на сохранение высокой экономической динамики. «В свою очередь, это сказывается на рынке труда. Уровень безработицы опустился до минимальных исторических значений. Это 2,4% в июне этого года», — сообщил премьер.

Министерство экономического развития, традиционно умеренно-консервативное в прогнозах, в 2024 г. ожидало рост ВВП на 3,9%, а суммарно с 2024 по 2027 г. — на 13%³⁵.

В 2025 году Правительство прогнозировало доходы федерального бюджета в размере свыше 40 трлн руб., что почти на 12% больше, чем в текущем году. Доля нефтегазовых поступлений вырастет до 73%. Расходы увеличатся до 41,469 трлн руб. На ближайшие три года исполнение федерального бюджета ожидается с дефицитом, в 2025 г. — на уровне 0,5% ВВП, 0,9% — в 2026 и 1,1% — в 2027. Бюджет удастся сбалансировать за счет увеличения доходов, ожидается, что в 2025 г. они вырастут на 12%, до 40,3 трлн, заявил Мишустин³⁶.

Правительство выделило три основных приоритета нового бюджета: исполнение социальных обязательств, обеспечение обороны и безопасности, достижение технологического суверенитета³⁷.

³⁴ Маркелов Р. Справедливая шкала // Российская газета. 29 мая 2024 г.

³⁵ Кузьмин В. Бюджет стабильной жизни // Российская газета. 25 сентября 2024 г.

³⁶ Гаджиева М., Анасьева О. Социальное предложение // Известия. 25 сентября 2024 г.

³⁷ Вислогузов В. Бюджет крепчает // Коммерсантъ. 30 сентября 2024 г.

В числе приоритетных задач — реализация 19 национальных проектов, на их финансирование предусмотрено более 18 трлн руб. на три года. А в течение шести лет в федеральном бюджете на нацпроекты предусматривается более 40 трлн руб., что означает их фактическое удвоение по сравнению с 2019–2024 гг.³⁸

Заявлено о «значительных средствах на укрепление обороноспособности для обеспечения задач СВО: расходы по разделу «Национальная оборона» в 2025 г. вырастут до 13,5 трлн руб., или 32,5% трат бюджета. В 2024 г. эти расходы составляли 10,8 трлн руб., или 29,4%.

Третий приоритет — технологическое лидерство — объединяет комплекс мер по развитию экономики. Это, в частности, вводимый с 2025 г. федеральный инвестиционный налоговый вычет, который позволит компаниям уменьшить увеличиваемый налог на прибыль, получив возмещение части инвестиционных затрат. На меры по достижению технологического лидерства на трехлетку предусмотрены 6,1 трлн руб., в том числе 1,6 трлн на 2025 г.

Если в 2024 г. доходы относительно 2023 г. увеличатся сразу на 24%, а расходы на 18%, то в 2025 прирост должен быть меньшим: 12% по доходам (до 40,3 трлн руб.) и 5% — по расходам (до 41,5 трлн руб.) Получаемое при таком раскладе снижение дефицита более чем втрое — до 0,5% ВВП после 1,7% в 2024 г. — подтверждает стремление Правительства к финансовой дисциплине. А в процентах к размеру экономики — расходы и вовсе сокращаются — с 20,1% ВВП в 2024 г. до 19,3% в 2025. Доходы в этом измерении немного вырастут — с 18,4% до 18,8% ВВП.

Выйти на первичный баланс позволил, помимо прочего, принятый в этом году пакет налоговых поправок, который должен добавить 2,7 трлн руб. к доходам бюджета в 2025 г. В дополнение к увеличению налога на прибыль и введению прогрессивной шкалы НДФЛ внесенные в Думу в конце сентября 2024 г. поправки предусматривали рост акцизов на бензин, алкоголь, сигареты, а также сладкие напитки (через признание сахаросодержащих напитков подакцизными)³⁹.

Ситуация с инфляцией оказалась более сложной. Хотя в 2023 г. ее темпы оказались более чем в 2 раза ниже, чем годом ранее — 5,9% против 13,8% — такой результат был во многом достигнут жесткими мерами денежно-кредитной политики, которые оказывали

³⁸ Замахина Т. С. Думой о бюджете // Российская газета. 1 октября 2024 г.

³⁹ Вислогузов В. Бюджет крепчает // Коммерсантъ. 30 сентября 2024 г.

сдерживающее влияние на перспективы экономической активности. К концу 2023 г. ключевая ставка ЦБР была повышена до 16%, а 13 сентября 2024 г. — до 19%, что вызвало у делового сообщества страны опасения относительно доступности кредитных ресурсов для реализации инвестиционных проектов⁴⁰.

Несмотря на рост процентной ставки, все больше граждан пользовалось кредитными продуктами. На 1 января 2024 г., по данным ЦБ, их количество достигло 50 млн чел. Речь шла о россиянах с кредитами в банках и/или в микрофинансовых организациях. 42 млн имели задолженность только в банках, 3,9 млн — в них и МФО, а 4 млн — выплачивали только микрокредиты⁴¹.

Идет активный поиск путей расширения возможностей для финансовых расчетов как внутри страны, так и во внешнеэкономических связях. Банк России еще в октябре 2020 г. представил концепцию цифрового рубля — как дополнение к существующим наличным и безналичным деньгам. Выпуском третьей формы национальной валюты занимается исключительно Центробанк, и все операции проходят на платформе регулятора по утвержденным им правилам.

В августе 2023 г. после создания необходимой нормативной базы ЦБ дал старт операциям с реальными цифровыми рублями с участием узкого круга клиентов «Альфа-банка», «Дом.рф», «Ингосстрах Банка», ВТБ, ГПБ, «АК Барс», «МТС-Банка», «Промсвязьбанка», «Совкомбанка», «Синара», Росбанка и ТКБ Банка.

Регулятор не спешил с широким внедрением этого проекта. Как говорила глава ЦБ Э.С. Набиуллина перед запуском тестирования в 2023 г., «это может произойти начиная с 2025 г.». В июле 2024 г. Президент на совещании по экономическим вопросам сообщил, что платформа цифрового рубля в рамках пилота «показала свою работоспособность и функциональность» и настало время перейти «к более широкому, полномасштабному внедрению цифрового рубля в экономику, в хозяйственную деятельность и сферу финансов».

Все операции с цифровым рублем будут возможны только через цифровой кошелек, и у каждого конкретного человека он может быть только один и находиться он будет на платформе Банка России. При этом открыть и использовать его можно через мобильное приложение банка. Пополняется кошелек безналичными с банковского счета, снятие денег — через банкомат, переводя их

⁴⁰ Афонцев С. Мировая экономика и Россия: экономические последствия геополитических потрясений // Год планеты: ежегодник. М.: Идея-Пресс, 2024. С 24.

⁴¹ Фейнберг А., Кошкина Ю. Одолжение на 50 млн // РБК. 3 апреля 2024 г.

предварительно в безналичную форму. Перевести цифровые рубли другому человеку можно по номеру телефона, а оплатить покупку — по QR-коду.

«Особенность цифрового рубля в том, что перевод денег происходит не с одного банковского счета на другой, а в информационной системе ЦБ. Это повышает прозрачность оборота и сохранность денег, поскольку ответственность за них несет сам Центральный банк», — подчеркнул председатель комитета по финансовым рынкам Государственной Думы А.Г. Аксаков⁴².

В июле 2024 г. Госдумой был принят закон, позволяющий с 1 сентября осуществлять трансграничные расчеты и биржевые торги цифровой валютой в рамках экспериментальных правовых режимов.

Также депутаты легализовали майнинг криптовалют в России. В Центробанке обещают, что первые расчеты в криптовалютах в рамках экспериментальных режимов начнутся до конца 2024 г.⁴³

В июне 2024 г. были введены санкции против двух ключевых организаций, отвечавших за реализацию сделок с валютой в России, — Мосбиржи и Национального клирингового центра (НКЦ)⁴⁴. Это не привело к параличу в их работе, однако вызвало заметное укрепление рубля к трем мировым валютам — доллару, евро и юаню. Это была реакция на сложности с проведением расчетов по импорту и трансграничными переводами за рубеж, связанная с приспособлением рынка к сокращению открытых позиций в иностранных валютах у части участников рынка⁴⁵.

После резкого укрепления рубля правительство скорректировало для экспортеров требования о репатриации валютной выручки: теперь они были обязаны возвращать в страну не 80%, а 60% полученной за экспорт валюты⁴⁶.

Внешнеторговые отношения

В 2022 г. профицит платежного баланса России установил рекорд — 227 млрд долл. Это стало следствием введенных против нас санкций, которые, с одной стороны, сократили импорт в страну, а с

⁴² Кузнецова М. Цифровой рубль пережил первый год испытаний // Российская Федерация сегодня. 2024. № 8. С. 44–45.

⁴³ Соловьева О. Трансграничные платежи в криптовалюте запустят до конца года // Независимая газета. 31 июля 2024 г.

⁴⁴ Мордовина М. 60% за ослабление рубля // РБК. 24 июня 2024 г.

⁴⁵ Литова Е. Рубль укрепляет позиции // Ведомости. 20 июня 2024 г.

⁴⁶ Мордовина М. 60% за ослабление рубля // РБК. 24 июня 2024 г.

другой — привели к резкому удорожанию нефти и нефтепродуктов в первой половине года. Сыграли свою роль и блокировка иностранных ценных бумаг россиян, и запрет на вывод резидентами недружественных стран своих инвестиций и активов из России, установленный в ответ на заморозку международных резервов страны.

Доля недружественных стран в товарном экспорте России сократилась с 58% до 35%. Импорт из США уменьшился в 3,7 раза, из стран ЕС — в 1,6 раза. Основным поставщиком товаров в РФ стал Китай, доля которого в российском импорте выросла с 25 до 34%.⁴⁷ Доля российского рубля в наших международных расчетах за год удвоилась и составила одну треть, а вместе с валютами дружественных стран — уже больше половины.⁴⁸

Из-за санкций и подрыва газопроводов «Северный поток» Россия снизила экспорт трубопроводного газа. При этом был обеспечен рост производства, экспорта сжиженного природного газа на 8%, который достиг 46 млрд кубометров в год. Поставки по газопроводу «Сила Сибири» в Китай составили рекордные 15,5 млрд кубометров. Добыча нефти в 2022 г. составила 535 млн тонн, или на 2% больше, чем годом ранее. При этом экспорт нефти вырос на 7%, а доходы бюджета от нефтегазовой отрасли увеличились на 28%, или на 2,5 трлн руб.⁴⁹

Введение западными странами так называемого «потолка цен» на российскую нефть привело лишь к отказу России поставлять нефть странам, согласившимся соблюдать этот «потолок».⁵⁰

Заметно просело производство автомобилей после ухода из России автопроизводителей из недружественных стран — с 1364 тыс. в 2021 г. до 450 тыс. — в 2022 г.⁵¹ Зато увеличились поставки машин из дружественных стран, прежде всего, из Китая.

В 2023 г. в условиях еще более жесткого санкционного давления доля экспорта товаров и услуг в составе российского ВВП в 2023 г. оказалась рекордно низкой, по крайней мере, с 2011 г.

⁴⁷ Ткачев И., Деготькова И. Сценарий лучше худшего // РБК. 27 февраля 2023 г.

⁴⁸ Владимир Путин выступил с Посланием Федеральному Собранию. Мы должны обеспечить право России быть сильной // Российская газета. 22 февраля 2023 г.

⁴⁹ Кузьмин В. Источники энергии // Российская газета. 17 января 2023 г.

⁵⁰ Бовт Г. Чем ответит Россия на ценовой потолок по нефти? // Российская газета. 13 декабря 2022 г.

⁵¹ Соколов М. Когда поедет первый по-настоящему российский электро-мобиль // Парламентская газета. 22 февраля — 2 марта 2023 г.

Чистый экспорт (разность экспорта и импорта) за счет частичного восстановления импорта составил 4,3% в структуре ВВП — минимальное значение с 1997 г. Импорт вырос с 15% от ВВП в 2022 г. (исторический минимум) до 19%, тогда как в 2011–2021 гг. стабильно превышал 20%. Экспорт товаров России в 2023 г. уменьшился главным образом из-за сокращения стоимостных объемов поставок минерального сырья в условиях ухудшения международной ценовой конъюнктуры⁵².

В соответствии с данными о региональной структуре внешней торговли, которые после перерыва вновь стала публиковать Федеральная таможенная служба РФ, в 2023 г. продолжилась переориентация торговых потоков с европейского направления на азиатское. Если в 2022 г. доля российского экспорта, направляемого в европейские страны, составляла 44,8%, то в 2023 г. она упала до 20,0%. Напротив, доля азиатских стран увеличилась с 49,0% до 72,1%. По странам Африки наблюдался рост с 2,5% до 5,0%, по странам американского континента — спад с 3,5% до 2,9%. Совокупный объем экспорта сократился на 28,3%, в том числе экспорт минерального сырья — на 33,6%. Необходимо учитывать, что показатели за 2022 г. имели аномально высокие значения ввиду взрывного роста сырьевых цен в условиях роста геополитической напряженности.

Импорт в 2023 году увеличился на 11,7%, в том числе импорт машиностроительной продукции — на 24,1%. Здесь также происходила заметная переориентация торговых потоков: доля Европы сократилась с 35,1% до 27,5%, доля Азии выросла с 56,9% до 65,8%. Расширение торговых связей с азиатскими странами Азии обеспечило России и замещение западных экспортных рынков, и доступ к критическому импорту⁵³.

Мишустин в Государственной Думе заявил: «Снижение товарооборота с Евросоюзом в значительной степени компенсировано за счет увеличения торговли с Китаем, Индией, Турцией, Белоруссией, Казахстаном, Объединенными Арабскими Эмиратами, Африкой и Латинской Америкой. Доля дружественных стран выросла до 77%»⁵⁴.

⁵² Ткачёв И., Виноградова Е. Внешние рынки принесли России минимум // РБК. 2 апреля 2024 г.

⁵³ Афонцев С. Мировая экономика и Россия: экономические последствия геополитических потрясений // Год планеты: ежегодник. М.: Идея-Пресс, 2024. С. 22–23.

⁵⁴ Ежегодный отчет Правительства в Государственной Думе. Михаил Мишустин рассказал об итогах работы кабмина в 2023 г. // Парламентская газета. 3 апреля 2024 г.

По данным базирующегося в Брюсселе исследовательского центра «Брейгель», полученным на основании «зеркальной» статистики ведущих стран-партнеров России, переориентация торговли в пользу стран азиатского континента позволила не только минимизировать общие потери экспортных доходов, но и «получить альтернативные каналы доступа к импорту подсанкционной продукции обрабатывающей промышленности, включая телекоммуникационное оборудование и оборудование для обработки данных, электротехническую продукцию, приборы и инструменты, в том числе с использованием легитимных с точки зрения права ВТО, но не устраивающих инициаторов односторонних санкций каналов посреднической торговли»⁵⁵.

Россия продолжала отвечать введением контрмер против инициаторов санкционного давления на нашу страну. 8 августа 2023 г. Президент частично приостановил действие соглашений об избежании двойного налогообложения (СИДН) с 38 странами, которые ввели против России санкции. При этом соглашения были не разорваны, а только приостановлены, причем не полностью, а в тех пунктах, которые касаются взаимных налоговых льгот для резидентов стран — участниц соглашений⁵⁶.

Началась и *дедолларизация* мировой экономики. После заморозки российских золотовалютных резервов, когда доллар, евро, американские и европейские государственные облигации перестали быть надежными средствами сбережения и вложения ресурсов, усилилось стремление всех незападных стран осуществлять свои расчеты в собственных валютах. Китай переходил к оплате в юанях в своей торговле с Россией, со странами Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока.

Россия также наращивала расчеты в национальных валютах. Доля рубля в платежах за экспорт с Европой, как следует из статистики ЦБ, поднялась в 2024 г. до исторического максимума в 67%. Доля валют недружественных стран в расчетах России с Европой за экспорт упала в июле 2024 г. до 21,6%. Доля национальных валют в расчетах с Азией выросла до 84%. Из них 33% приходится на российский рубль, а еще 51% — на другие денежные единицы (как юань или рупии). Только 19% платежей за наш экспорт в Африку

⁵⁵ *Афонцев С.* Мировая экономика и Россия: экономические последствия геополитических потрясений // Год планеты: ежегодник. Москва: Идея-Пресс, 2024. С. 23.

⁵⁶ *Мясников А.Л.* Владимир Путин. Из летописи XXI века. М.: Проспект, 2024. С. 662–663.

было произведено в токсичных валютах, в рублях — 80%, в других нацвалютах — 1%⁵⁷.

Несмотря на все препятствия и нелегитимные санкции, Россия остается одним из ключевых участников мировой торговли, активно развивает логистику, географию сотрудничества. Товарооборот со странами Азии вырос на 60% с 2020 по 2023 г., Ближнего Востока — в два раза, Африки — на 69%, Латинской Америки — на 42%.

Поставлена цель снижения уровня импорта до 17% ВВП к 2030 году. Это представляется вполне достижимым: в 1999 г. доля импорта достигала 26% ВВП, а в 2023 — 19%, или 32 трлн руб.⁵⁸

Региональное развитие

Одним из основных приоритетов социально-экономического развития является восстановление разрушенного и развитие новых субъектов Федерации. Речь в том числе о том, чтобы возродить предприятия и рабочие места, порты Азовского моря, которое вновь стало внутренним морем России, построить новые современные дороги, как это делали в Крыму, который получил теперь надежную сухопутную связь со всей Россией.

Регионы страны оказывают прямую поддержку городам, районам и поселкам Донецкой и Луганской народных республик, Запорожья и Херсонщины⁵⁹.

Программа социально-экономического развития Донбасса и Новороссии — один из важнейших общенациональных приоритетов России, заявил Путин 30 сентября 2024 г., в День воссоединения четырех регионов с РФ, открывая новые социальные объекты. По его словам, такие объекты вводятся в этих регионах каждую неделю — поликлиники, промышленные и аграрные предприятия, многоквартирные дома, больницы, школы, детские сады. Всего с 2022 года восстановлено 5,8 тысяч многоквартирных домов и 3,5 тыс. км дорог. Отремонтировано и возведено свыше 1,5 тыс. объектов в образовательной сфере — более 700 школ и 600 детских садов⁶⁰.

⁵⁷ Строительева М., Грачев Е. Процент меньше // Известия. 18 сентября 2024.

⁵⁸ Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума. 7 июня 2024 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/74234> (дата обращения: 15.11.2024).

⁵⁹ Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> (дата обращения: 15.11.2024).

⁶⁰ Ясенева В. Строить только захотеть // Известия. 1 октября 2024 г.

Развитие Дальнего Востока — национальный приоритет на весь XXI век. Тем более, что деловые связи, торговые маршруты и весь вектор развития России переориентируются на Восток и Глобальный Юг. Дальневосточные регионы дают прямой выход на растущие, перспективные рынки, позволяют преодолевать те барьеры, которые создают западные элиты.

В 2024 г. на Дальнем Востоке действовали 16 территорий опережающего развития, свободный порт Владивосток, преференциальный режим на Курилах. Специальный административный район создан на острове Русский, уже обеспечивший возврат в Россию из офшоров и иностранных юрисдикций активов на сумму свыше 5,5 трлн рублей.

В мае 2024 г. в рамках государственного визита Путина в КНР было заключено соглашение о развитии острова Большой Уссурийский в Хабаровском крае — создании там крупных логистических комплексов, пунктов пропуска через госграницу, расширении автодорожной сети⁶¹.

Регионы Дальнего Востока по большинству направлений развиваются лучше, чем остальные субъекты России. Впрочем, по мнению жителей Дальневосточного федерального округа, острыми остаются кадровые вопросы, высокие цены, модернизация ЖКХ, дефицит электроэнергии и транспортная связанность⁶².

В зоне особого внимания руководства страны развитие Арктического региона.

В 2023 г. вышла в рейд уникальная научно-исследовательская ледокольная платформа «Северный полюс». В начале 2024 г. на Балтийском заводе заложен новый атомный ледокол «Ленинград», на 2025 г. планируется закладка еще одного корабля такого же класса — «Сталинград». На дальневосточной верфи «Звезда» строится ледокол нового поколения вдвое большей мощности — «Лидер»⁶³.

Наша активность в Арктике вызывает растущее противодействие западных стран. Во время председательства России в Арктическом совете в 2023 г. его деятельность была фактически заблокирована тандемом США и Великобритании, к которым

⁶¹ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

⁶² Нефёдова А. ДФО востребована // Известия. 19 июня 2024 г.

⁶³ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

присоединились союзные им страны. Любые проекты и инициативы, которые предлагались российской стороной, полностью гасились — в нарушение регламента и этических норм.

Под прямым ударом со стороны западных стран оказался энергетический проект «Арктик СПГ-2», который реализуется компанией НОВАТЭК совместно с японскими, китайскими и французскими инвесторами. Госдеп США прямо объявил о намерении полностью «разрушить» данный проект. Особенно с учетом того, что страны ЕС заметно нарастили потребление российского СПГ взамен утраченной возможности получать трубопроводный газ из РФ по трубам. В очередной раз прибегая к незаконным методам конкурентной борьбы, в начале ноября 2023 г. Госдепартамент США объявил о санкциях против «Арктик СПГ-2». Это был первый случай, когда поставки СПГ затронуты напрямую⁶⁴.

Информационно-коммуникационные технологии

В последние годы сокращалась зависимость ИКТ-отрасли от иностранной продукции, что связано и с санкциями, и с соображениями национальной безопасности.

30 марта 2022 г. был издан Указ Президента «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации». В соответствии с ним уже с 31 марта было запрещено осуществлять закупки иностранного программного обеспечения, а также услуг, необходимых для его использования. С 1 января 2023 г. органам государственной власти, заказчикам запрещалось использовать иностранное ПО на объектах критической инфраструктуры. Указом также предписывалось обеспечить создание и организацию деятельности научно-производственного объединения, специализирующегося на разработке, производстве, технической поддержке и сервисном обслуживании доверенных программно-аппаратных комплексов для критической информационной инфраструктуры, а также обеспечить подготовку и переподготовку кадров отрасли.

В России уже появилась своя платежная система, собственные процессоры «Байкал» и «Эльбрус», электронные устройства и их компоненты с высокими характеристиками, качественное программное обеспечение, которое служит альтернативой операционной системе «Windows», системообразующим продуктам

⁶⁴ Никифоров О. Запад усилил противостояние с Россией в Арктике // Независимая газета. 11 декабря 2023 г.

«Microsoft». Такой софт позволяет реализовывать программу импортозамещения и строить на отечественной технологической платформе качественную ИТ-инфраструктуру с длительным жизненным циклом, заменять программное и аппаратное обеспечение зарубежного производства на отечественные высокотехнологичные решения⁶⁵.

За последние годы российский ИКТ-рынок рос больше чем вдвое быстрее мирового.

По итогам первого квартала 2024 года он увеличился на 32,6%, до 1,7 трлн руб., а инвестиции в основной капитал — на 79%, до 724 млрд руб.⁶⁶

В России планируются к запуску более 110 проектов по разработке оборудования для микроэлектроники: установок для литографии, корпусирования, производства фотошаблонов и кремниевых пластин. К 2030 г. у нас должны появиться собственные установки для производства микроэлектроники⁶⁷.

По словам руководителя проекта «Цифровая Россия» А. Немкина, Россия входит в число немногих стран, где есть собственные технологии генеративного искусственного интеллекта и большие языковые модели, аналогичные ChatGPT, — это GigaChat, Kandinsky, YandexGPT, Шедеврум и другие. Большинство россиян уже сталкиваются с ИИ ежедневно, часто не подозревая об этом. Помимо пресловутых чат-ботов, это сгенерированные нейросетями картинки, звуки, видео и текст.

По объему совокупных вычислительных мощностей с использованием ИИ наша страна входит в десятку лидеров, а общий уровень внедрения искусственного интеллекта в приоритетных сферах экономики достиг 31,5%. В России больше двух тысяч компаний-разработчиков в сфере ИИ, а экономический эффект от внедрения технологий оценивается больше чем в триллион рублей. Согласно долгосрочным планам, к 2030 г. во всех регионах страны искусственный интеллект будет активно применяться в территориальном планировании, выборе мест строительства объектов. К этому времени больше 70% всех изображений будет обрабатываться с помощью нейросетей.

⁶⁵ Бабекина М. Технологический суверенитет как современный гарант киберстабильности // Международная жизнь. 2023. № 1. С. 83, 89.

⁶⁶ Мамедов А. Технологиям добирают внешние факторы // Коммерсантъ. Информационные технологии. 16 октября 2024 г.

⁶⁷ Холупова К. Установка на микроэлектронику // Ведомости. 1 октября 2024 г.

«Пройдет всего несколько лет, и, если у страны нет умного оружия, она проиграет в будущих военных конфликтах, полагает один из основателей нашей IT-индустрии И.С. Ашманов. Для этого России необходимо развивать и внедрять и умные дроны, и антидроны, умные системы ПВО, танки с самонаведением на цель и другие подобные разработки».

В России технологии ИИ поставили на службу обороны. Системы управления оружием, обладающие ИИ, применяются в комплексах противоракетной и противовоздушной обороны для ускорения обработки данных, поступающих от средств контроля воздушно-космической обстановки и предупреждения о ракетном нападении. Российские ВКС располагают оперативно-тактической автоматизированной системой управления средствами ПВО, использующей элементы ИИ для координации работы комплексов С-300 и С-400, зенитных ракетно-пушечных комплексов «Панцирь».

Системы с ИИ важны для выполнения сложных военных информационно-психологических и кибернетических операций. Единственная сфера, куда ИИ не допускают, это вопросы применения ядерного оружия⁶⁸.

В октябре 2024 г. на открытом «Уроке Цифры» глава Сбербанка Г.О. Греф заявил, что генеративный искусственный интеллект стал технологией номер один в XXI веке: «На мой взгляд, самая интересная из всего, что человечество придумывало». Он уверен, что ИИ станет драйвером развития всех остальных технологий, поскольку уже сегодня «около 80% всех научных открытий в мире делается с использованием искусственного интеллекта, а в ближайшие десятилетия человечество сможет решать те задачи, к которым даже не подступались раньше, считая их невыполнимыми»⁶⁹.

«Уже подписан указ об утверждении обновленной редакции Национальной стратегии развития искусственного интеллекта, — говорил Президент в Послании 2024 г. В ней поставлены новые цели, в том числе надо обеспечить технологический суверенитет по таким революционным направлениям как генеративный искусственный интеллект и большие языковые модели. Их внедрение обещает настоящий прорыв в экономике и социальной сфере, это должно быть настоящим прорывом. Для этого нужно наращивать наши вычислительные ресурсы. Так, к 2030 г. совокупная мощность

⁶⁸ Вятчанин Н., Литвинов Д. В войнах будущего победу обеспечат нейросети // Российская Федерация сегодня. 2024. № 7. С. 60–61.

⁶⁹ Буйлов М. ИИ всему голова // Коммерсантъ. Информационные технологии. 16 октября 2024 г.

отечественных суперкомпьютеров должна быть увеличена не менее чем в 10 раз. Это абсолютно реалистичная задача»⁷⁰.

Как мы видим, санкции не смогли создать условий, которые заставили бы Москву пойти на политические уступки в обмен на их смягчение. Финансовая и экономическая системы России продемонстрировали устойчивость.

Вместе с тем наибольшие сложности для российской экономики связаны со все усиливающимся давлением со стороны недружественных стран на государства и компании, заинтересованные в продолжении и развитии экономического сотрудничества с Российской Федерацией. Существенное значение имеет сокращение круга стран, с которыми возможно конструктивное внешнеэкономическое сотрудничество.

Новым фактором стал растущий дефицит кадров в реальном секторе экономики, обусловленный как расширением совокупного спроса, так и перераспределением части рабочей силы в сектор обороны и безопасности⁷¹.

«Конечно, эффект от санкций может со временем накапливаться. Страны-инициаторы могут утешать себя тем, что рано или поздно кумулятивный эффект ограничений вкупе с неблагоприятной конъюнктурой на внешних рынках все же подорвут экономику России. Но, с другой стороны, сама Россия использует это время для адаптации к новым условиям. Чем дольше длится конфронтация, тем меньше Россия зависит от отношений со странами-инициаторами и тем в меньшей степени былую экономическую взаимозависимость можно использовать как оружие»⁷².

На Петербургском международном экономическом форуме 7 июня 2024 г. Путин констатировал: «Мы поставили цель войти в четверку крупнейших экономик мира. Кстати, по некоторым данным, включая оценки Всемирного банка, буквально на той неделе мировой банк произвел дополнительные расчеты и поставил Россию на четвертое место. Мы оказались впереди Японии...

Но мы понимаем при этом, что лидерские позиции нужно постоянно подтверждать, усиливать. Другие страны тоже не стоят на

⁷⁰ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

⁷¹ *Афонцев С.* Мировая экономика и Россия: экономические последствия геополитических потрясений // Год планеты: ежегодник. Москва: Идея-Пресс, 2024. С. 24–25.

⁷² *Тимофеев И.* Ограниченный эффект ограничений // Профиль. 26 февраля 2024 г. С. 32–33.

месте. Нам важно обеспечивать стабильно высокие темпы и качество роста на долгосрочную перспективу... Решение этой задачи требует укрепления финансового, технологического, кадрового суверенитета, наращивания производственных мощностей и повышения конкурентоспособности российской продукции, причем и на внешних рынках, и на нашем собственном, внутреннем рынке»⁷³.

Общественная консолидация

Наша страна, как это и бывало всегда в отечественной истории, в условиях СВО сплотилась для противодействия внешним вызовам, в поддержку своих Вооруженных Сил и целей освободительной военной операции.

«Горжусь — думаю, что все мы гордимся, — что наш многонациональный народ, абсолютное большинство граждан заняли принципиальную позицию в отношении специальной военной операции, поняли, в чем смысл действий, которые мы делаем, поддержали наши действия по защите Донбасса, — подчеркивал Путин. — В этой поддержке прежде всего проявился настоящий патриотизм — чувство, которое исторически присуще нашему народу. Оно потрясает своим достоинством, глубоким осознанием каждым, я подчеркну, каждым неразрывной своей собственной судьбы с судьбой Отечества»⁷⁴.

Уровень одобрения политики Президента Путина с началом СВО впервые поднялся до 80%. Свидетельством мощной поддержки нашей армии стал 210-тысячный митинг в Лужниках 18 марта 2022 г., многочисленные акции в поддержку операции «Z» во всех уголках страны.

Заметно ускорился процесс национализации российских элит, вытеснения компрадорских и прозападных настроений. Это происходило из-за эмиграции наиболее радикальных противников власти, воздействия внешних мер экономического давления и западной русофобии, которые вызвали эффект «наших бьют». Начался постепенный отход от культурно-интеллектуальной вестерни-

⁷³ Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума. 7 июня 2024 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/74234> (дата обращения: 15.11.2024).

⁷⁴ Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> (дата обращения: 15.11.2024).

зации, привычки воспринимать события сквозь призму западных источников информации, опираться на оценки и теории, идущие с Запада. Укоренившийся за десятилетия, если не столетия, иррациональный знак равенства между «западным» и «прогрессивным» сегодня более не актуален.⁷⁵

Правда ряд представителей либеральной творческой интеллигенции выступили против военной операции и даже покинули страну в знак протеста. Путин утверждал: «Кто встал на путь прямого предательства, совершая террористические и иные преступления, направленные против безопасности нашего общества, территориальной целостности страны, понесет ответственность по закону. Но мы никогда не будем уподобляться киевскому режиму и западным элитам, которые занимаются и занимались раньше “охотой на ведьм”, не будем сводить счеты с теми, кто сделал шаг в сторону, отступился от Родины. Пусть это останется на их совести, пусть они с этим живут — им с этим жить. Главное, что люди, граждане России дали им моральную оценку»⁷⁶.

Огромное количество наших соотечественников по всему миру активно и искренне высказались в поддержку политики нашей страны.

Государство и общество объединились для оказания помощи участникам СВО и их семьям. Создан специальный государственный фонд, задача которого оказание адресной помощи семьям погибших бойцов и ветеранам специальной военной операции. Он координирует предоставление социальной, медицинской, психологической поддержки, решает вопросы санаторно-курортного лечения и реабилитации, помогает в образовании, трудоустройстве, повышении квалификации, получении новой профессии. Важнейшая миссия фонда — организация долговременного ухода на дому, высокотехнологичное протезирование для всех нуждающихся⁷⁷.

С 1 марта 2024 г. ветераны специальной военной операции, солдаты и офицеры, которые сражались в действующих частях, могли подать заявление для участия в первом учебном потоке спе-

⁷⁵ Дробинин А.Ю. Уроки истории и образ будущего: размышления о внешней политике России. // Международная жизнь. Август 2022. С. 10.

⁷⁶ Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> (дата обращения: 15.11.2024).

⁷⁷ Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> (дата обращения: 15.11.2024).

циальной кадровой программы «Время героев». Эта программа строится по тем же стандартам, что и уже зарекомендовавшие себя проекты: Высшая школа государственного управления, которую называют «школой губернаторов», конкурс «Лидеры России», чьи выпускники получают назначения на высокие позиции во многих сферах. Участниками программы стали военнослужащие и ветераны с высшим образованием и управленческим опытом независимо от звания и должности, которые проявили свои лучшие качества, показали, что умеют вести за собой других⁷⁸.

Первые выпускники программы уже получили высокие должности в региональных администрациях, а герой ДНР Артем Владимирович Жога стал полпредом Президента в Уральском федеральном округе и членом Совета безопасности РФ.

Участников спецоперации предложено освободить от уголовной ответственности. Соответствующий законопроект Верховный Суд внес в Госдуму 23 августа 2024 г. Речь идет о возможности прекращать дела против мобилизованных и контрактников на этапе судопроизводства по ходатайству командирования воинской части⁷⁹.

Участие в СВО принимает немалое количество заключенных. Подписать контракт с Вооруженными силами смогут те, кто находится под следствием, под судом или в отношении кого уже вынесен приговор. Такой пакет законов был принят в марте 2024 г. Сразу после заключения контракта для осужденного реальный срок заменят на условный. В случае повторного совершения преступления он вернется в тюрьму. Если контракт заключит подозреваемый, его дело приостановят. При этом подобным правом не могут воспользоваться те, кто совершил преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, общественной безопасности, основ конституционного строя и госбезопасности, а также преступления экстремистской и диверсионной направленности⁸⁰.

Проведение СВО не привело к снижению уровня жизни россиян. Напротив, доходы и расходы домохозяйств продолжали расти. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата

⁷⁸ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

⁷⁹ Литвинов Д. Бойцов не осудят // Российская Федерация сегодня. 2024. № 9. С. 9.

⁸⁰ Осужденным позволили искупить вину на передовой // Российская Федерация сегодня. 2024. № 8. С. 11.

работников в первом квартале 2020 г. составила 48390 тыс. руб., 2021 г. — 52 143 тыс., 2022 г. — 60 101 тыс., 2023 г. — 66 778 тыс., 2024 г. — 80 582 тыс.

В 2023 г. зарплаты выросли на 8,2%, социальные выплаты и пособия, материнский капитал были проиндексированы на фактическую инфляцию, а страховые пенсии повышены для более чем 30 млн чел. Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка получали уже более 10 млн семей. На 500 млрд был увеличен «детский бюджет», который составил почти 3 трлн руб.⁸¹

По прогнозу Минэкономразвития среднемесячные зарплаты россиян вырастут на 35% с 88 285 руб. в 2024 г. до 119 296 руб. в 2027 г.⁸².

С 1 августа 2024 г. пенсии работающих пенсионеров пересчитали еще раз с учетом заработанных ими в предыдущем году индивидуальных пенсионных коэффициентов⁸³. С 2025 г. индексировать пенсии работающим пенсионерам будут дважды: 1 февраля по уровню инфляции и 1 апреля — исходя из доходов Социального фонда.

По данным Росстата, ко второму кварталу 2024 г. число людей с доходами ниже прожиточного минимума уменьшилась за год с 14,7 млн до 12,4 млн чел. Уровень бедности снизился с 10,1% до 8,5%, что стало историческим минимумом. Порог бедности составил 15,3 тыс. руб.

В Российской Федерации фактически побеждена абсолютная бедность, т.е. в стране не осталось людей, которым не хватает денег даже на еду. Однако не побеждена бедность. Существует большая категория предбедных россиян, в том числе и работающих, чьи доходы лишь незначительно превышают порог бедности. Сочетание низкой производительности труда с малой его оплатой делает ситуацию с предбедностью хронической.

Согласно Росстату, 8% населения имеют ежемесячный доход ниже 14 тыс. руб. А каждый четвертый россиянин получает в размерах 27–45 тыс. руб. Всего же в пределах от 14 тыс. до 60 тыс. рубл. в месяц получают свыше 60% населения. Средняя же номинальная заработная плата в России по итогам июня этого года превысила

⁸¹ Филоненко В. Силуанов рассказал, на сколько выросли зарплаты россиян // Парламентская газета. 28 июня — 4 июля 2024 г.

⁸² Болотов С. Оплата труда // Российская газета. 2 октября 2024 г.

⁸³ Работающим пенсионерам вернули индексацию // Российская Федерация сегодня. 2024. № 8. С. 8.

89 тыс. руб., т.е. большая часть населения страны зарабатывает намного ниже средней зарплаты⁸⁴.

С начала 2025 г. МРОТ увеличивается более чем на 16,5% до 22 440 руб., что означает повышение зарплаты для четырех млн работников. Предстоит обеспечить опережающий рост минимального размера оплаты труда, чтобы к 2030 г. он достиг 35 тыс. руб.⁸⁵

Один из основных приоритетов бюджета на следующее трехлетие — адресная поддержка беременных женщин и семей с детьми. В частности, на ежемесячные пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка на 2025–2027 гг. предусмотрено свыше 4 трлн руб. Более 1,7 трлн руб. запланировано на предоставление маткапитала, свыше 12 млрд руб. на три года — на субсидии по обеспечению жильем молодых семей. Значительные средства также заложены на такие значимые статьи, как горячее питание школьников, выплаты классным руководителям, капитальный ремонт и строительство новых образовательных учреждений, лекарственное обеспечение льготников, повышение уровня пенсионного обеспечения и возобновление индексации пенсий работающим пенсионерам.

На помощь гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, в проекте бюджета предусмотрено свыше 130 млрд руб. Более 80 млрд руб. запланировано на развитие системы долговременного ухода за пожилыми и инвалидами, нуждающимися в такой помощи. В 2025 г. возобновят индексацию пенсий работающим россиянам. Причем вместо двух платежей решено осуществить выплату единовременно, при этом уровень индексации составит 7,3%. При этом индексация затронет всех пенсионеров — как работающих, так и неработающих⁸⁶.

Не следует забывать, что помимо федерального бюджета, в России существуют социальные фонды, размеры бюджетов которых тоже постоянно растут. Так, расходы Социального фонда (с 2023 г. он объединил Пенсионный фонд и Фонд социального страхования) на 2025 г. запланированы в размере 17 трлн руб., на 2026 год — 18,3 трлн, на 2027 — 19,4 трлн. Расходы Фонда медицинского страхования составят 4,5 трлн в 2025 г., 4,8 трлн в 2026 и 5,2 трлн — в 2027 г.

⁸⁴ Соловьева О. Россия застряла в ловушке предбедности // Независимая газета. 23 сентября 2024 г.

⁸⁵ Кузьмин В. Бюджет стабильной жизни // Российская газета. 25 сентября 2024 г.

⁸⁶ Замахина Т. С Думой о бюджете // Российская газета. 1 октября 2024 г.

Вместе с тем, в связи с СВО в обществе нарастало чувство тревожности. Согласно исследованиям Фонда Общественное мнение, в сентябре 2024 г. испытывали тревожность 45% граждан, спокойствие сохраняли 49% опрошенных, 64% россиян слышали от окружающих слова недовольства властями.

Влияние СВО на жизнь граждан РФ ощутимо, говорилось в докладе Института социологии РАН «Российская повседневность в условиях радикализации противостояния с коллективным Западом». Каждый третий заявил, что его родственники и/или друзья участвуют или участвовали в событиях на территории Украины. Погибшие и раненые в ближнем кругу есть у 13% опрошенных, а у 8% — не вернувшиеся в Россию релоканты. При этом непосредственное воздействие боевых действий ощутили на себе 3% респондентов. Те или иные виды помощи участникам СВО хотя бы разово оказывали примерно 40% взрослого населения страны. Вообще никак СВО не затронула 13% опрошенных.

Когда респондентов просили дать суммарную оценку переменам в их жизни за последний год, только 7% отметили значительные изменения к лучшему, 18% — значительные ухудшения. В сумме «позитивисты», отмечавшие значительные и некоторые перемены к лучшему, составляли 31%, «негативисты» (значительные и некоторые перемены к худшему) — 33%⁸⁷.

Россияне не стали меньше путешествовать. Только теперь туристические маршруты все больше проходили по самой России. Помимо традиционных Москвы, Петербурга, Сочи популярными направления для туризма и отдыха стал Северный Кавказ, Алтай, Байкал, Камчатка, Казань, Нижний Новгород, города Золотого кольца. Люди стали открывать для себя красоты России.

География зарубежного туризма тоже заметно изменилась в пользу дружественных стран. Среди государств, которые россияне посещали чаще всего в 2023 г. лидировала Абхазия с 5,75 млн поездок, за ними следовали Турция — 5,62 млн, Казахстан — 2,94 млн, Объединенные Арабские Эмираты — 1,72 млн, Египет — 1,28 млн, Грузия — 1,11 млн, Армения — 1,11 млн, Таиланд — 1,06 млн, Китай — 0,97 млн, Финляндия — 0,59 млн⁸⁸.

Демографическая ситуация в стране обострилась. Объяснялось это не столько последствиями военных действий, сколько сниже-

⁸⁷ Гармоненко Д., Родин И. Социологи РАН вычисляют «коэффициент СВО» // Независимая газета. 30 сентября 2024 г.

⁸⁸ Климов А. В МИД рассказали, как россиянам не испортить свой отпуск за границей / беседовал Ларионов П. // РФ сегодня. 2024. № 6. С. 55.

нием рождаемости из-за снижающегося количества молодых людей детородного возраста (немногочисленного поколения 1990-х — начала 2000-х гг.).

Кроме того, по данным Росстата, в среднем россиянки заводят первого ребенка в 26 лет, второго — в 30, тогда как еще 20–30 лет назад средний возраст матери первенца составлял 20,9 года⁸⁹. Заметно растет число разводов — от 564,7 тысяч в 2020 г. до 683 тысяч в 2023 г.⁹⁰ Уже более трети российских семей — неполные, тогда как в 2002 г. таких был 21%⁹¹.

В Послании 2024 г. Путин объявил о запуске нового национального проекта «Семья». Он, в частности, предусматривает помощь тем субъектам Федерации, где уровень рождаемости ниже среднероссийского, прежде всего в Центральной России и на Северо-Западе в размере до 75 млрд руб. до 2030 г., чтобы они могли нарастить собственные программы поддержки семей.

Хорошо себя зарекомендовавшая программа семейной ипотеки продлена до 2030 г. с сохранением базовых параметров. Особое внимание уделено семьям с детьми до шести лет включительно, для них льготная ставка кредита установлена в 6%. Норма о том, что при рождении третьего ребенка государство погашает за семью часть ипотечного кредита — 450 тыс. рублей — тоже продлена до 2030 г.

Так же продлена и программа материнского капитала, по которой в 2024 г. семья при рождении первенца получала право на выплату в размере 630 тыс. руб., а при рождении второго ребенка — еще на 202 тыс. руб. Размер материнского капитала регулярно индексируется.

С 1 января 2023 г. введено единое ежемесячное пособие для семей с невысокими доходами — от беременности женщины до достижения ребенком 17 лет. В 2023 г. это пособие получали более 11 млн чел.⁹²

Усилилась пропаганда традиционных ценностей, большой семьи, счастья материнства.

24 ноября 2022 г. Госдума единогласно приняла закон о запрете ЛГБТ-пропаганды. В рекламе, книгах, кинофильмах и СМИ запре-

⁸⁹ Балабаева Е., Рылова Э., Киселева М. Рожать или работать: на что выгоднее потратить молодость // Парламентская газета. 13–19 сентября 2024 г.

⁹⁰ Островкова А. Как психолог может помочь избежать развода // Парламентская газета. 13–19 сентября 2024 г.

⁹¹ Виноградова Е. Неполные растят каждого третьего // РБК. 11 апреля 2024 г.

⁹² Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

щено распространение контента, пропагандирующего однополюсные отношения, причем не только среди несовершеннолетних, как предусматривалось законом ранее, но и среди граждан любого возраста⁹³.

Развивалась система здравоохранения. В 2023 году ввели в эксплуатацию 381 объект первичного медицинского звена, капитальный ремонт провели в 1580 зданиях. Открылись 8 новых детских больниц и 4 онкологических диспансера. В отдаленных территориях было развернуто более 1300 передвижных медицинских комплексов — в них осмотрели за прошедший год более 4,7 млн пациентов. Кроме того, 88 млн чел. прошли диспансеризацию и профосмотры.

По итогам 2023 г. средняя ожидаемая продолжительность жизни россиян составила 73,4 г. — это максимальное значение за всю историю страны. Зафиксированы минимальные уровни смертности: общая (12,1 промилле), младенческая (4,2 промилле) и детская (40,74 на 100 000). Эти показатели также являются историческими минимумами⁹⁴.

Почти все российские дети до трех лет — 98,5% на 1 сентября 2024 года — обеспечены местами в детских садах. Впрочем, считать проблему полностью решенной нельзя: где-то детские сады пустуют и их закрывают, где-то, как в Калмыкии, Дагестане, Тыве или на Чукотке, — очереди и дефицит мест. В Москве и Подмосковье, — путевки нередко выдают в ясли в отдаленных от места жительства детей районах⁹⁵.

В системе общего образования на новый уровень поднималось патриотическое воспитание. С 1 сентября 2022 г. каждая учебная неделя в российских школах начиналась с поднятия государственного флага и исполнения гимна России. В школах и колледжах проводились классные часы — «Разговоры о важном».

На принципах тесного взаимодействия образовательных учреждений и предприятий реального сектора реализуется проект «Профессионалитет». Обновлено образовательные программы для авиа- и судостроения, фармацевтики, электроники, оборонной и других отраслей. Только для этих сфер до 2028 г. предстоит

⁹³ Мясников А.Л. Владимир Путин. Из летописи XXI века. Москва: Проспект, 2024. С. 624.

⁹⁴ Шушкина А. Средняя продолжительность жизни в России побил рекорд // Парламентская газета. 11–17 октября 2024 г.

⁹⁵ Рылова Э. Что не так в статистике доступности дошкольного образования // Парламентская газета. 27 сентября — 3 октября 2024 г.

подготовить до миллиона специалистов рабочих профессий. Такие подходы распространятся на всю систему среднего профобразования, включая подготовку кадров для школ, больницы, поликлиник, сферы услуг, туризма, учреждений культуры.

В сфере высшего образования ставилась задача расширения географии развития центров науки и образования. Для этого до 2030 г. строится 40 современных университетских кампусов. Выделяется 400 млрд руб. из федерального бюджета, чтобы создать там все условия, чтобы студенты, аспиранты, преподаватели, молодые семьи могли учиться, работать и воспитывать детей.

В мае 2022 г. было принято решение о выходе России из болонской системы, объявленной «прожитым этапом». Высшее образование возвращалось на отечественные рельсы.

Увеличивается спектр научных установок класса мегасайенс, самых передовых в мире, что дает уникальные возможности и для наших ученых, и исследователей из других стран. Отечественная научная инфраструктура — серьезное конкурентное преимущество как в фундаментальной науке, так и исследованиях в области фармацевтики, биологии, медицины, микроэлектроники, химической промышленности, создания новых материалов. 25 января 2023 г. Путин и мэр Москвы С.С. Собянин открыли кластер «Ломоносов» — флагман инновационного центра МГУ. До 2030 г. совокупные вложения государства и бизнеса в исследования и разработки должны удвоиться и достичь уровня в 2% ВВП, что позволит России и по этому показателю войти в число ведущих научных держав мира⁹⁶.

Россия остается одной из ведущих космических держав. Однако ряд других государств сделали мощный рывок в этой области, за которым нашей стране надо поспеть. В 2024 г. только 2,4% из 10,5 тыс. космических аппаратов на орбите Земли — отечественные. Около 70% спутников — американские, 9% — китайские, 7% — британские. В планах корпорации довести нашу группировку до 2,6 тыс. аппаратов к 2030 г. Но для этого нужно наладить потоковый выпуск спутников, считает глава корпорации Роскосмос Ю.И. Борисов⁹⁷.

В ближайшие три года Россия начнет создавать собственную орбитальную группировку спутников связи, которая к 2030 г. позволит обеспечить дешевый и высокоскоростной доступ в интер-

⁹⁶ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

⁹⁷ Литвинов Д. Почему Россия проигрывает спутниковую гонку // Парламентская газета. 5–11 июля 2024 г.

нет из любой точки мира. Своего рода аналог Starlink. Для этого планируется запуск 292 космических аппаратов, которые обеспечат покрытие всей территории России широкополосным интернетом. Проект реализует частная компания, но государство возмещает часть расходов⁹⁸.

Специальная военная операция не отразилась негативно на продолжении долгосрочных проектов в сфере культуры и их финансировании. Обновлялась инфраструктура музеев, театров, библиотек, клубов, школ искусств, кинозалов. До 2030 г. будет дополнительно направлено более 100 млрд руб. на просветительские, образовательные, исторические и другие творческие проекты в кино, в интернете, в социальных сетях.

Расширялась программа «Пушкинская карта», с помощью которой школьники и молодежь могут бесплатно посещать кино, музеи, театры и выставки.

В условиях ограничений на кинопрокат в нашей стране фильмов из недружественных стран российские платформы тем не менее смогли предложить зрителям всю палитру мирового и отечественного кинематографа. Кинотеатры тоже не пустовали, причем наиболее популярными стали отечественные фильмы. Так в 2023 г. самыми кассовыми фильмами в России стали: «Чебурашка» Д.В. Дьяченко, «По щучьему веленью» А.С. Войтинского, а также первый в истории фильм, снятый в космосе К.А. Шипенко. А в 2024 г. самыми кассовыми оказались российские ленты «Мастер и Маргарита» М.А. Локшина, «Лед-3» Ю. Хмельницкого, «Сто лет тому вперед» А. Андрющенко, «Летучий корабль» И. Учителя, «Онегин» С. Андрееяна⁹⁹.

По аналогии с программами «Земский учитель» и «Земский доктор» с 2025 г. запускается программа «Земский работник культуры». Переезжающий на работу в село, в малый город специалист получит единовременную выплату в 1 млн руб., а на Дальнем Востоке, в Донбассе и Новороссии — 2 млн руб.¹⁰⁰

4 ноября 2023 г. в Москве на территории ВДНХ открылась Международная выставка-форум «Россия». Ее участниками стали все 89 субъектов Российской Федерации, федеральные органы

⁹⁸ Литвинов Д. В Минцифры рассказали, когда появится российский аналог Starlink // Парламентская газета. 11–17 октября 2024 г.

⁹⁹ Литвинов Д. Звездные гонорары: сократить нельзя повысить // Парламентская газета. 13–19 сентября 2024 г.

¹⁰⁰ Послание Президента Федеральному Собранию 29 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения: 15.11.2024).

исполнительной власти, крупнейшие корпорации, общественные организации, которые представили свои достижения. В Дни регионов каждый субъект Российской Федерации демонстрировал свои успехи в различных сферах, выступления творческих коллективов, свои гастрономические особенности¹⁰¹.

Развивается культурная инфраструктура и в новых субъектах Российской Федерации. Завершено строительство соборной мечети в Симферополе. Первая служба состоялась там 8 декабря 2023 г.

Большим событием в культурной жизни стало открытие в Херсонесе историко-археологического парка «Херсонес Таврический». Проект курирует проект отец Тихон (Шевкунов), назначенный в октябре 2023 г. митрополитом Симферопольским и Крымским. Перед началом работ на территории бывших воинских частей прошли масштабные археологические раскопки, в ходе которых было обнаружено около трех с половиной миллионов находок: золотые украшения, бронзовые монеты, терракотовая статуя Афродиты, каменные надгробия, фрагменты амфор и керамики. Многие из этих артефактов выставлены в музейных пространствах нового историко-археологического комплекса. «Парк посвящен крещению Великого князя Владимира в Корсуни (Херсонесе) в 988 г., выбор которого оказал решающее влияние на будущее нашей страны и цивилизации.

«Новый Херсонес» выполнены в античном стиле и представляют собой единый архитектурный ансамбль. Музей христианства рассказывает об истории этой великой мировой религии. Купол музея-храма диаметром 31 метр выполнен по образцу купола собора Святой Софии в Стамбуле. Венчает его византийский символ Иисуса Христа — Хризма, а по периметру украшают лики апостолов. Музей Античности и Византии площадью свыше 24 тыс. квадратных метров — самый большой объект парка. Сюда переезжают экспозиции «Херсонеса Таврического», фонды, научная библиотека, реставрационные мастерские. В музее появится золотая кладовая.

В День Крещения Руси — 30 июля 2024 г. — археологический парк «Новый Херсонес» был освящен и принял первых посетителей.

Херсонес — единственный крымский объект, включенный в список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО, однако после воссоединения полуострова с Россией эта международная организация отказалась поддерживать всякие контакты с музеем-заповедником.

¹⁰¹ Мясников А.Л. Владимир Путин. Из летописи XXI века. М.: Проспект, 2024. С. 669.

При этом ни ЮНЕСКО, ни другие международные организации не защитили крымские музеи, когда решением Верховного суда Нидерландов уникальная коллекция «скифского золота» из ведущих крымских музеев была передана Украине, не имеющей к этим экспонатам никакого отношения¹⁰².

Выступая с проповедью в Успенском соборе Московского Кремля 28 августа 2024 г., Патриарх Московский и Всея Руси Кирилл подчеркнул: «Несмотря на появление политических границ на так называемом постсоветском пространстве, для Русской православной церкви их нет, потому что мы — Церковь всея Руси и для меня Киев, Минск и другие столицы республик — это важные духовные центры единой Святой Руси». Его Святейшество подчеркнул, что речь не идет о неуважении государственных границ: Московский патриархат обеспечивает единство людей «не в юридическом, а в духовном или, если хотите, философском смысле»¹⁰³.

Политическая система

Западная помощь режиму Зеленского, беспрецедентные экономические санкции не сломили стойкость России в достижении целей специальной военной операции, решимость наших Вооруженных Сил добиться победы, стремления народа Юго-Востока Украины к воссоединению с исторической Родиной, к избавлению от гнета антинародного киевского режима.

В отличие от Украины, где после государственного переворота 2014 г. были отброшены в сторону все конституционные нормы и к лету 2024 г. с истечением сроков их полномочий легитимность потеряли и президент, и Верховная Рада, проведение Специальной военной операции не привело к отказу от соблюдения положений Конституции РФ, от проведения выборов органов власти всех уровней, а также референдумов.

С 23 по 27 сентября 2022 г. в Донецкой и Луганской народных республиках, в Запорожской и Херсонской областях прошли референдумы по вопросу вхождения в состав России.

Военный корреспондент «Комсомольской правды» Александр Коц наблюдал 24 сентября 2022 г.: «Помню такой же ажиотаж в 2014 г. Казалось бы, восемь лет безвременья могли обозлить лю-

¹⁰² Крымова Ю. «Новый Херсонес»: ворота времени // Российская газета. 31 июля 2024 г.; Мащенко А. Старый и Новый Херсонес: круче не бывает! // Российская Федерация сегодня. 2024. № 7. С. 87–88.

¹⁰³ Коскелло А. Новая карта Святой Руси // НГ Религии. 18 сентября 2024 г.

дей, настроить их против, разочаровать. Но они идут на голосование, как на праздник. В городе, который до сих пор подвергается обстрелам западными высокоточными системами. Незапуганные и несломленные. Уверенные в своем главном выборе. С пониманием, что этот выбор не изменит жизнь в одночасье.

Пусть наши дети и внуки живут счастливо, — сказала мне женщина в избирательном автобусе.

И в этой простой фразе — вся глубокая философия этого исторического дня. Со всей его горечью и надеждой»¹⁰⁴.

Голосование проходило под артиллерийскими обстрелами со стороны ВСУ, удары наносились и по избирательным участкам. В ЛНР за присоединение высказались 98,42% голосовавших, в ДНР — 99,23%, в Херсонской области — 87,05%, в Запорожской — 93,11%.

В Кремле 30 сентября Путин и руководители четырех регионов подписали договоры о включении их в состав России. При этом Президент РФ подчеркнул:

— Хочу, чтобы меня услышали киевские власти и их реальные хозяева на Западе, чтобы это запомнили все: люди, живущие в Луганске и Донецке, Херсона и Запорожье становятся нашими гражданами навсегда¹⁰⁵.

Конституционный Суд проверил договоры на соответствие российскому законодательству, и 3 октября 2022 г. за ратификацию договоров о включении регионов в состав России единогласно проголосовала Государственная Дума, 4 октября — Совет Федерации.

ДНР, ЛНР и Запорожская область вошли в состав России в своих административных границах, а Херсонская область — с двумя районами Николаевской области, в которых также проходил референдум. Азовское море стало для нас внутренним, появился сухопутный коридор в Крым, в который законно можно было попасть теперь не только по Крымскому мосту, но и по трассе Чонгар — Мелитополь — Мариуполь — Бердянск — Новоазовск. Была снята водная блокада Крыма.

В 2024 г. в соответствии с Конституцией прошли выборы президента Российской Федерации. Социально-экономическая стабильность в стране, ее укрепившееся международное положение,

¹⁰⁴ Коц А.И. 500 дней поражений и побед. Хроника СВО глазами военкора. М.: Комсомольская правда, 2023. С. 219–220.

¹⁰⁵ Мясников А.Л. Владимир Путин. Из летописи XXI века. М.: Проспект, 2024. С. 621.

возросшее в результате политики Путина самоуважение россиян обеспечили Президенту поддержку избирателей.

По итогам выборов, проходивших с 15 по 17 марта, Путин набрал рекордное для российских президентских выборов абсолютное и относительное количество голосов (более 76 млн и 87,28% при рекордной явке в 77,49%).

Представлявший КПрФ Н.М. Харитонов набрал 4,31% голосов, кандидат от партии «Новые люди» В.А. Даванков — 3,85%, лидер ЛДПР Л.Э. Слуцкий — 3,2%.

На инаугурации 7 мая 2024 г. Путин особо поблагодарил военных.

— Хочу поклониться нашим героям, участникам специальной военной операции, всем, кто сражается за Отечество. Еще раз благодарю вас за оказанное мне доверие и поддержку.

Служение России он назвал огромной честью, обязанностью и священным долгом главы государства.

Правительство по закону сложило свои полномочия в день инаугурации Президента. Уже 10 мая В.В. Путин внес в Госдуму кандидатуру премьер-министра — прежнего главы кабинета М.В. Мишустина.

Впервые Правительство формировалось по новым правилам, установленным поправками 2020 г. в Конституцию, по которым премьера назначают указом Президента после утверждения его кандидатуры Госдумой. Президент также назначает вице-премьеров и министров после их утверждения Госдумой. Исключение составляют руководители силовых ведомств, которых глава государства назначает после консультаций с Советом Федерации.

КПрФ заявила о нежелании поддерживать кандидатуру Мишустина, и 57 ее депутатов воздержались при голосовании. По словам лидера коммунистов Г.А. Зюганова, финансово-экономический блок кабмина пока не выполняет установки ни Президента, ни Председателя Правительства¹⁰⁶.

Вслед за этим начался процесс формирования нового состава кабинета. Кандидаты на должности министров провели встречи с фракциями, а также получили «наказы», которые готовили профильные комитеты. В итоге пленарные заседания Государственной Думы, на которых заслушивали выступления, а затем утверждали вице-премьеров, продлились шесть часов, а мини-

¹⁰⁶ Филоненко В. Мишустин снова возглавил правительство // Парламентская газета. 17–23 мая 2024 г.

стров — восемь часов. После этого парламентарии поддержали их кандидатуры¹⁰⁷.

В сентябре 2024 г. в 21 регионе состоятся прямые выборы губернаторов. На губернаторские кресла претендовали 94 кандидата от 10 партий. В четырех регионах — Кабардино-Балкарии, Ханты-Мансийском автономном округе, Крыму и Ингушетии — прошли непрямые выборы глав через голосование в парламенте. Все действовавшие и исполнявшие обязанности глав субъектов Федерации подтвердили свои полномочия. Также состоялось голосование за депутатов Государственной Думы по трем одномандатным округам — в Хакасии, Брянской и Ростовской областях.

В восьми приграничных регионах с учетом военной обстановки ЦИК разрешил проводить досрочное голосование. Этим правом с 28 августа воспользовались власти Курской, Брянской областей и Севастополя¹⁰⁸.

Надежды Запада на раскол в российской элите не оправдался. Бегство за границу тех, кто привык мнить себя «элитой» из числа творческой интеллигенции, либеральной тусовки и «бывших», по-году не сделало.

Реальная политическая и экономическая элита России практически не раскололась. Сыграли свою роль и те меры по «национализации» элит, которая проводилась на протяжении последнего десятилетия, когда госслужащим было запрещено открытие счетов за границей и много другое. Более того, еще более сплотилась, особенно после того, как все ее значимые представители оказались под персональными санкциями со стороны недружественных государств.

Укреплению российской государственности, суверенитета страны, ее внутренней стабильности в условиях СВО способствовали законодательные инициативы, ограничивавшие возможности внешнего воздействия на политику, укреплявшие морально-нравственные устои общества.

1 декабря 2022 г. вступил в силу Закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», согласно которому для признания иноагентом не требовалось наличия иностранного финансирования. Закон расширил определение,

¹⁰⁷ Склянчук П. Депутаты за экватором // Ведомости. 31 июля 2024; Госдума и Совфед помогли сформировать кабмин // Российская Федерация сегодня. 2024. № 8. С. 9.

¹⁰⁸ Соколова М. В ЦИК готовы отразить хакерские атаки на выборы // Парламентская газета. 6–12 сентября 2024 г.

включив в него тех, кто «находится под иностранным влиянием и занимается в России политической деятельностью, целенаправленным сбором сведений в области военной, военно-технической деятельности РФ или распространением сообщений и материалов для неограниченного круга лиц».

28 апреля 2023 г. Президент подписал закон о поправках в Уголовный кодекс, ужесточивший наказание, вплоть до пожизненного заключения, за государственную измену. Пожизненный срок грозит за шпионаж, выдачу иностранцам сведений, содержащих гостайну, переход на сторону противника и помощь государству в деятельности, направленной против РФ¹⁰⁹.

14 февраля 2024 г. вступил в силу закон, по которому к преступлениям, при совершении которых могут конфисковать имущество, деньги и ценности, отнесли распространение фейков об армии и публичные призывы к деятельности, направленной против безопасности России, совершенные из корыстных соображений¹¹⁰.

В мае 2024 г. были приняты поправки в законодательство, согласно которым иноагенты больше не смогут занять выборные должности и осуществлять наблюдение за избирательным процессом. Из перечня наблюдателей также исключили людей, причастных к деятельности террористических и экстремистских организаций.

На август 2024 г. в России было зарегистрировано около 800 иностранных агентов. Им запрещено заниматься преподавательской деятельностью и экологической экспертизой, принимать участие в госзакупках. Они не вправе работать на госслужбе, находиться в составе избирательной комиссии, выдвигать свою кандидатуру на выборах¹¹¹.

Вводился запрет на размещение рекламы на информационных ресурсах иностранных или международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной или запрещена в России. Владельцы таких информационных ресурсов, как правило, не являются резидентами РФ и ведут провокационную деятельность в отношении России, но при этом продолжают

¹⁰⁹ Мясников А.Л. Владимир Путин. Из летописи XXI века. Москва: Проспект, 2024. С. 624, 642.

¹¹⁰ За фейки об армии смогут лишать имущества // Российская Федерация сегодня. 2024. № 8. С. 11.

¹¹¹ Иноагентов отлучили от выборов // Российская Федерация сегодня. 2024. № 8. С. 10.

зарабатывать от распространяемой на их интернет-площадках рекламы¹¹².

Для того, чтобы сгладить политическую остроту проблемы незаконной миграции и навести порядок в этой сфере парламентарии в октябре 2024 г. приняли пять законопроектов, направленных на совершенствование миграционной политики.

Первый предполагает признание обстоятельством, отягчающим наказание, совершение преступления человеком, незаконно находящимся на территории России. Нормы второго законопроекта относят к числу особо тяжких преступлений организацию незаконной миграции, совершенную группой лиц или в целях совершения тяжких или особо тяжких преступлений.

Третий законопроект устанавливает меры повышенной ответственности за преступления, связанные с фиктивной регистрацией и постановкой на учет иностранных граждан. Четвертый вводит внесудебную блокировку интернет-ресурсов, содержащих предложения о предоставлении незаконных услуг для мигрантов и реализации поддельных документов для оформления миграционного статуса. Пятый законопроект устанавливал полный запрет для посреднических организаций принимать участие в приеме экзаменов у мигрантов¹¹³. Депутаты оперативно и грамотно отреагировали на общественный запрос

Как видим, российская политическая система четко практически без сбоев встретила вызовы СВО.

Стратегия государственного управления в условиях Специальной военной операции и резко осложнившейся геополитической обстановки, беспрецедентных незаконных санкций была построена на мобилизации ресурсов политической системы, идеологическом конструкте противостояния внешней угрозы со стороны возглавляемых США сил, стремящихся к мировому господству, силам неонацизма и неокOLONиализма; одновременной фактической перестройке промышленности на военные рельсы и продолжении реализации целей ускоренного развития страны, использовании инвестиций в оборонный сектор для стимулирования экономического роста, продвижения вперед в новейших технологиях, умеренной общественной мобилизации и мерах по ограждению страны от зарубежного воздействия.

¹¹² Facebook намерены лишить рекламных доходов // Российская Федерация сегодня. 2024. № 8. С. 10.

¹¹³ Нелегалам вход воспрещен // РФ сегодня. 2024. № 10. С. 6.

Российская экономика выстояла во многом благодаря правительственным мерам по стабилизации финансовой системы, поддержке отечественной промышленности, импортозамещению, созданию собственной системы платежей, использованию национальных валют в международных расчетах. Экономика даже в чем-то окрепла, избавляясь от сковывавшей ее зависимости от западной экономики. Страна обрела финансовый суверенитет.

И общество сплотилось, как никогда с советских времен, в противостоянии внешним вызовам.

Литература

Афонцев С. Мировая экономика и Россия: экономические последствия геополитических потрясений // Год планеты: ежегодник. М.: Идея-Пресс, 2024. С. 10–25.

Коц А.И. 500 дней поражений и побед. Хроника СВО глазами военкора. М.: Комсомольская правда, 2023.

Мясников А.Л. Владимир Путин. Из летописи XXI века. М.: Проспект, 2024.

Телегина Е.А., Морозов В.В. Энергетическая релокация в контексте смены международной экономической парадигмы // Мировая экономика и международные отношения. 2024. Т. 68. № 5. С. 72–80. DOI: 10.20542/0131-2227-2024-68-5-72-80

Тимофеев И.Н. Сомнительная эффективность? Санкции против России до и после февраля // Россия в глобальной политике. № 4. 2022. С. 136–152. DOI: 10.31278/1810-6439-2022-20-4-136-152

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ:

Никонов Вячеслав Алексеевич — доктор исторических наук, декан факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия; *e-mail*: Nikonov@spa.msu.ru

ABOUT THE AUTHOR:

Nikonov V. — DSc (History), Dean, School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation; *e-mail*: Nikonov@spa.msu.ru