

Научная статья



DOI: 10.55959/MSU2073-2643-21-2023-4-103-118

ЛУЧШИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО ИТОГАМ ВСЕРОССИЙСКИХ КОНКУРСОВ 2018–2022 гг.

В.Г. Кошкидько

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова,
Москва, Российская Федерация

koshkidko@spa.msu.ru

Аннотация. В статье исследуются муниципальные практики призеров Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» 2018–2022 гг. в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». Данная проблема представляет как научный, так и практический интерес, так как дает возможность использовать этот опыт для гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в муниципальных образованиях. Рассматривается процесс роста профессионализма участников конкурса в данной номинации, что свидетельствует о заинтересованности населения и органов местного самоуправления в развитии этого вида деятельности. На основе изучения практик призеров конкурса выделены основные направления практической деятельности муниципальных органов власти, которые являются наиболее значимыми для результативного решения проблем государственной национальной политики. Приводятся примеры успешной реализации практик по всем выделенным направлениям, которые могут использоваться для тиражирования другими муниципалитетами страны.

Ключевые слова: государственная национальная политика, Всероссийский конкурс, лучшая муниципальная практика, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, тиражирование успешных практик.

Для цитирования: Кошкидько В.Г. Лучшие муниципальные практики в сфере реализации государственной национальной политики по итогам всероссийских конкурсов в 2018–2022 гг. // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2023. Т. 20. № 4. С. 103–118. DOI: 10.55959/MSU2073-2643-21-2023-4-103-118

Дата поступления в редакцию: 11.10.2023.

THE BEST MUNICIPAL PRACTICES IN THE IMPLEMENTATION OF STATE NATIONAL POLICY BASED ON THE RESULTS OF THE ALL-RUSSIAN COMPETITIONS 2018–2022

Koshkidko V.G.

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation
koshkidko@spa.msu.ru

Abstract. The article concerns the study of municipal practices of the winners of the All-Russian competition “Best Municipal Practice” 2018–2022 in the category “Strengthening of international peace and harmony, implementation of other activities in the field of national policy at the municipal level”. This question is of both scientific and practical interest, as it makes it possible to use this experience to harmonize international and interreligious relations in municipalities. The process of growth of competition participants in this nomination, which indicates the interest of the population and local governments in the development of this type of activity, is considered. Based on the study of the practices of the competition winners, the main areas of practical activity of municipal authorities, which are the most significant for the effective solution of problems of state national policy, are identified. Examples of successful implementation of practices in all identified areas, which can be used for replication by other municipalities of the country, are given.

Key words: State national policy, the All-Russian competition, best municipal practice, harmonization of international and interreligious relations, replication of successful practices.

For citation: Koshkidko V.G. The best municipal practices in the implementation of state national policy based on the results of the all-russian competitions 2018–2022 // Lomonosov Public Administration Journal. Series 21. 2023. Vol. 20. № 4. P. 103–118. DOI: 10.55959/MSU2073-2643-21-2023-4-103-118

Received: 11.10.2023.

© Koshkidko V.G., 2023

Введение

Значительное место в совершенствовании этноконфессиональных отношений в регионах России занимает практическая деятельность органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики. Поэтому особую актуальность приобретает выявление, изучение и распространение лучших муниципальных практик, направленных на укрепление межнационального мира и межконфессионального взаимодействия, этнокультурное и духовное развитие народов России, социокультурную адаптацию иностранных граждан, формирование общероссийского гражданского самосознания.

В научных исследованиях последних лет, посвященных межнациональным и межконфессиональным отношениям в России, нашли отражение отдельные аспекты практической деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики. В первую очередь, это публикации, непосредственно посвященные анализу муниципальных практик, в том числе в сфере национальной политики¹. Далее следуют работы, в которых рассматриваются проблемы, имеющие прямое отношение к реализации национальной политики на муниципальном уровне, а именно: адаптация и интеграция мигрантов, этнокультурное развитие национальностей, в том числе коренных малочисленных народов, участие общественных и некоммерческих организаций в решении национальных вопросов².

¹ Козырь Н.С. Лучшая муниципальная практика субъектов РФ: эффективность территориального самоуправления // Вестник НГИЭИ. 2021. № 2. С. 75–87; Кошкидько В. Г. Лучшие муниципальные практики по итогам Всероссийского конкурса 2020 года // Государственное управление: современные вызовы. Материалы XVIII Международной конференции (7–10 декабря 2021 г.). М.: Издательский дом МГУ, 2022; Местное самоуправление: современные практики: монография / Под ред. В.Г. Кошкидько и С.В. Пронкина. М.: Университетская книга, 2021.

² Адаптация и интеграция мигрантов. Сборник эффективных практик. БФ «ПСП-ФОНД». Санкт-Петербург, 2018; Горбунова А.А., Максимова С.Г., Попова А.И. Модель этнической идентичности населения приграничных регионов России // Социология безопасности. 2018. № 2. С. 41–52; Должикова А.В., Мосейкина М.Н. Институты и образовательно-культурные механизмы миграционной политики современной России // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2020. Т. 22. № 3. С. 387–400; Маркин В.В., Силин А.Н., Воронов В.В. Образовательные траектории молодежи коренных малочисленных народов Севера: социально-пространственный дискурс // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. Т. 12. № 5. С. 141–154; Маклашова Е.Г. Эффективность государственной национальной политики: оценка динамики межнациональных отношений в Якутии (по результатам исследований 2014–2017 гг.) // Общество: политика, экономика, право. 2020. № 4. С. 14–23.

Процесс выявления и изучения лучших муниципальных практик существенно активизировался после того, как было принято Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2017 г. о включении в Положение «О Всероссийском конкурсе Лучшая муниципальная практика» номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»³. Организует и проводит Всероссийский конкурс по данной номинации Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН).

Начиная с 2018 г. конкурс проводится ежегодно. Он состоит из регионального и федерального этапов, имеет две категории участников: I — муниципальные округа, городские округа, городские округа с внутригородским делением и городские поселения; II — сельские поселения.

По итогам конкурсного отбора в 2018–2020 гг. выделялись три лучших практики в каждой категории, с 2021 г. в каждой категории определяются пять лучших практик. Призовой фонд конкурса составляет 200 млн руб. Итоги Всероссийского конкурса за 2018–2022 гг. представлены в сборниках, которые ежегодно издаются ФАДН⁴.

В статье рассматривается динамика участия в конкурсе муниципальных образований по регионам и федеральным округам, а также анализируются практики призеров конкурса наиболее востребованных направлений совершенствования государственной национальной политики на муниципальном уровне, которые могут быть тиражированы в других муниципальных образованиях.

В 2018 г. на федеральный этап конкурса 40 субъектов Российской Федерации представили 98 заявок. От городов и городских поселений — 60. От сельских поселений — 38. Административные центры субъектов представили 14 заявок.

В 2019 г. было принято 168 заявок из 58 субъектов РФ. 22 региона впервые стали участниками конкурса. Наибольшее количество заявок — 7 представила Республика Татарстан. Еще семь субъектов РФ представили по 6 заявок и четыре региона по 5.

В 2020 г. на конкурс из 70 регионов было представлено 280 заявок муниципальных образований. К участию в конкурсе при-

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. № 1424 // URL: <https://base.garant.ru/71819610/> (дата обращения: 03.09.2023).

⁴ Федеральное агентство по делам национальностей. Сборники лучших муниципальных практик // URL: <https://fadn.gov.ru/otkritoe-agenstvo/luchshaya-municipalnaya-praktika/sborniki-luchshix-municipalnyix-praktik> (дата обращения: 03.09.2023).

соединились муниципальные образования 10 субъектов РФ. По I категории зарегистрировано 160 участников, по II категории — 120 участников. Лидером по количеству заявок стала Челябинская область, представив 9 заявок. Три региона представили по 8 заявок, два региона по 7 заявок и 14 субъектов по 6.

На федеральный этап конкурса в 2021 г. было принято 263 заявки из 66 регионов. От городских округов, городских поселений и муниципальных округов — 93 заявки, от сельских поселений — 119. На снижение количества участников повлияла пандемия коронавируса. Больше всех заявок — 11 представили Республика Татарстан и Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

В 2022 г. увеличилось количество участников конкурса. Из 71 субъекта РФ было представлено 303 заявки. Городские округа, муниципальные округа, городские поселения направили 182 заявки и 121 сельские поселения. От Саратовской области поступило 15 заявок, от Ленинградской области — 13, от Республики Татарстан — 11.

Таблица 1

**Участие муниципальных образований субъектов
Федеральных округов во Всероссийском конкурсе
«Лучшая муниципальная практика» в 2018–2022 гг.⁵**

	Федеральный округ	Кол-во заявок 2018	Кол-во заявок 2019	Кол-во заявок 2020	Кол-во заявок 2021	Кол-во заявок 2022	Кол-во заявок 2018–2022
1	Приволжский	23	44	57	69	90	283
2	Центральный	22	29	55	38	37	182
3	Уральский	13	23	37	36	32	141
4	Северо-Западный	6	18	38	33	40	133
5	Южный	11	17	28	31	26	113
6	Сибирский	13	13	25	22	30	104
7	Дальневосточный	5	12	23	19	26	85
8	Северо-Кавказский	5	12	17	15	22	71
	Всего	98	168	280	263	303	1112

⁵ Источник: Федеральное агентство по делам национальностей. Сборники лучших муниципальных практик. URL: <https://fadn.gov.ru/otkritoje-agenstvo/luchshaya-municipalnaya-praktika/sborniki-luchshix-municipalnyix-praktik> (дата обращения: 03.09.2023).

Участие муниципальных образований субъектов Федеральных округов во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» представлено в таблице 1.

Как свидетельствуют представленные данные, наиболее активное участие во всероссийском конкурсе приняли муниципальные образования субъектов Приволжского, Центрального и Уральского федерального округов.

Анализируя практики победителей и призеров Всероссийского конкурса за пять лет его проведения, можно выделить следующие основные направления практической деятельности органов местного самоуправления в сфере национальной политики, которые наиболее востребованы в настоящее время:

— Организация и совершенствование деятельности муниципальных органов власти в сфере реализации государственной национальной политики.

— Этническое и культурное развитие представителей различных национальностей, проживающих на территории муниципального образования, сохранение их исторического наследия, духовных ценностей, традиций, ремесел.

— Поддержка субэтнических групп, традиций российского казачества, а также сохранение культуры и языков коренных малочисленных народов, их социализация.

— Патриотическое воспитание и образование молодежи, вовлечение ее в процесс совершенствования и развития этноконфессиональных отношений.

— Содействие социальной адаптации иностранных граждан, развитие межкультурного взаимодействия.

Опыт организации деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики, включающий примеры использования основных механизмов ее осуществления (нормативно-правовых, организационно-управленческих, финансово-экономических, координационных, социальных, информационных и др.) представлен в большинстве практик призеров конкурсов.

На уровне больших городов управленческую деятельность в сфере реализации государственной национальной политики под руководством заместителя главы города обеспечивает орган управления, в направления деятельности которого входит регулирование этноконфессиональных отношений. В небольших городских округах, городских и сельских поселениях — заместитель главы муниципального образования, или служащие одного из структурных подразделений, ответственные за это направление работы.

В практиках, как правило, представлены программы, планы мероприятий по реализации государственной национальной политики и другие нормативные документы, на основе которых осуществляется деятельность в данной сфере. Кроме того, имеется подробная информация о консультационных и координационных советах, созданных при органах местного самоуправления, в состав которых входят представители общественных, национальных, религиозных объединений, правоохранительных органов и их деятельности.

Большое внимание в рассматриваемых практиках уделяется информации о проектах и мероприятиях, направленных на решение задач по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений. К их реализации активно привлекались партнерские организации регионального и муниципального уровня: школы, организации дополнительного и дошкольного образования, музеи, библиотеки, учреждения культуры и молодежной политики, социально ориентированные некоммерческие общественные и религиозные организации⁶. В каждом рассматриваемом муниципальном образовании сложилась достаточно успешная система взаимодействия местной власти с партнерскими организациями.

Что касается обеспечения ресурсами и финансирования, то, как свидетельствуют материалы практик, средства на выполнение проектов закладываются в бюджеты муниципальных образований во время подготовки программ по реализации национальной политики.

Значительное место во всех муниципальных образованиях, которые являются призерами Всероссийского конкурса, занимает информационно-организационное сопровождение всех мероприятий, включенных в планы по реализации национальной политики, в том числе и их корректировку, а также интернет-проекты. Информация и фотоматериалы регулярно размещаются на сайтах.

Важное место в деятельности муниципальных властей в ходе реализации национальной политики занимает анализ результатов реализации проектов и мероприятий в сфере национальной политики, а также проведение комплексного мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в муниципальном образовании.

⁶ См.: *Рослякова М.В.* Участие общественных советов муниципальных образований в реализации национальной политики // *Политика и общество.* 2017. № 10. С. 57–68.

Перечисленные инструменты используются в практиках городов и поселений, где представлен опыт организации деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики: Чистополь, Ульяновск, Ижевск, Горно-Алтайск, Ставрополь, Тула, Верхняя Пышма, Самара, Новодвинск, Челябинск, Калуга, Биробиджан, Парфинское городское поселение Новгородской области, Зимовниковское сельское поселение Ростовской области, Козловское сельское поселение Тверской области, Полётненское сельское поселение Хабаровского края⁷.

Целью ряда практик призеров конкурса является этнокультурное и духовное развитие представителей различных национальностей, проживающих в муниципальных образованиях.

Для сохранения и возрождения народных традиций необходима непосредственная включенность представителей этнических групп в ориентированные на это проекты и мероприятия⁸.

В Неверкинском сельсовете Пензенской области проживают представители шести национальностей. В поселении созданы кружки по изучению их истории, литературы, традиций, обрядов, развитию народных промыслов. Ежегодно в поселении проводится целый ряд мероприятий, направленных на сохранение традиций и культуры, проживающих в регионе национальностей. В доме культуры национальные объединения проводят концерты, организуют работу кружков по обучению национальным языкам. Выступают фольклорные ансамбли⁹.

В городе Новодвинске Архангельской области более 20 лет ведется активная работа органов местного самоуправления, общественных объединений и экспертного сообщества в рамках проекта «Новодвинск как колыбель поморской vareжки», основная идея которого состоит в сохранении и развитии народного художественного ремесла — орнаментального вязания поморских

⁷ Федеральное агентство по делам национальностей. Сборники лучших муниципальных практик. URL: <https://fadn.gov.ru/otkritoje-agenstvo/luchshaya-municipalnaya-praktika/sborniki-luchshix-municipalnyix-praktik> (дата обращения: 05.09.2023).

⁸ *Исаева Э.Ш., Мирзоев Ш.А.* Значимость деятельности государственных учреждений в этнокультурном развитии и сохранении духовного наследия // Азимут научных исследований: педагогика и психология. 2018. Т. 7. № 1 (22). С. 84.

⁹ Федеральное агентство по делам национальностей. Сборник лучших муниципальных практик по итогам Всероссийского конкурса 2018 года. URL: http://лучшие-практики.рф/uploads/files/Sbornik_Ukreplenie-mezhnac-mira-2018_2.pdf (дата обращения: 10.09.2023).

варежек. В студии «Нить Ариадны» занимаются около 100 чел. всех возрастов из разных районов региона. Варезки и носки с поморским орнаментом в рамках благотворительных акций передаются в детские дома-интернаты. В 2019 г. был открыт музей поморской варезки, который активно посещают жители города и туристы¹⁰.

Представители 72 национальностей проживают в городе Верхняя Пышма Свердловской области. В муниципальном образовании действуют несколько национально-культурных автономий, пять казачьих организаций, историко-этнографический парк «Земля предков» для сохранения культуры народа манси, который ежегодно посещают более 10 тыс. чел. В городе при храме и мечети созданы воскресные школы, целью которых является изучение культуры и языков народов проживающих на Урале. В школе при мечети для мигрантов проводятся занятия по русскому языку¹¹.

В Краснокамском районе республики Башкортостан ежегодно проводятся Дни славянской письменности и культуры. В это же время в Николо-Березовском сельском поселении проходит фольклорный праздник «Никола Вешний», посвященный традициям, обычаям, ремеслам, культуре национальностей, проживающих в регионе¹².

Обратимся к практикам призеров конкурса, целью которых является поддержка субэтнических групп, традиций российского казачества, а также сохранения культуры и языков коренных малочисленных народов и их социализация, которая имеет свои особенности¹³.

¹⁰ Федеральное агентство по делам национальностей. Муниципальные практики в сфере реализации государственной национальной политики. По материалам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» 2020 год. URL: <https://fadn.gov.ru/assets/files/3498/wONBoviFXN0LRMnOOXb6vABaVrfXcvCe.pdf> (дата обращения: 10.09.2023).

¹¹ Федеральное агентство по делам национальностей. Презентации конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса 2021 года. URL: <https://fadn.gov.ru/assets/files/3770/QmuSYxQ28dXUHP3QJISAPUYfvLjFOrFD.pdf> (дата обращения: 10.09.2023).

¹² Федеральное агентство по делам национальностей. Презентации конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса 2022 года. URL: https://fadn.gov.ru/assets/files/4504/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA_%D0%BB%D1%83%D1%87%D1%88%D0%B8%D0%B5_2022_5.pdf (дата обращения: 21.09.2023).

¹³ См.: *Климанов Н.В.* Особенности и объективно-реальное развитие социализации народов севера России // *Телескоп: журнал социологических и маркетинговых исследований.* 2022. № 1 (5). С. 149–155.

Проблемы сохранения субэтнических групп в разных регионах России и оказания им необходимой помощи отражены в нескольких практиках рассматриваемого периода.

В Козловском сельском поселении Тверской области, более 10 лет реализуется проект по сохранению и восстановлению памятников духовного и культурного наследия тверских карел (преподавание карельского языка в школе, восстановление церкви Введение во храм Пресвятой Богородицы, создание фольклорного коллектива, ежегодное проведение дней карельской культуры и др.).

Масштабная работа по возрождению, сохранению и развитию традиций, культуры, обычаев вепского народа проводится в Винницком сельском поселении Ленинградской области: создание вепского музея, вепского центра фольклора, ансамбля, организация экскурсионных программ «В гости к винницким вепсам», проведение праздника «Древо жизни» и др.¹⁴

В Новосельцевском сельском поселении Томской области коренным населением являются селькупы. Здесь создан музей селькупской культуры, экспонаты которого представляют быт и культуру селькупов и их соседей алтайцев, хантов, чулымцев, эвенков, шорцев, русского населения. В этом поселении каждый год проводится фестиваль коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Этюды Севера», на который приезжают тысячи жителей из соседних регионов¹⁵.

Практика развития ненецкой деревни Харампур представлена на конкурс муниципальным округом Пурувский район Ямало-Ненецкого автономного округа. В практику включены: создание сельскохозяйственных предприятий, в том числе цеха аквакультуры; организация комфортных условий проживания; построена спортивная площадка, ориентированная на национальные виды спорта; создан компактный этнопарк. Для туристов проводятся туры «День оленевода» и «В гости к ненцам», работают студии по развитию художественных ремесел. Активно развивается процесс кочевого дошкольного образования, на базе детсада «Росинка» созданы 6 кочевых групп в национальных стойбищах харампуровской тундры.

¹⁴ Федеральное агентство по делам национальностей. Сборник лучших муниципальных практик по итогам Всероссийского конкурса 2019 года. URL: <https://fadn.gov.ru/assets/files/3481/1UE0Zw2VEcmWptUJFptjcl8R3oaIjGK.pdf> (дата обращения: 21.09.2023).

¹⁵ Федеральное агентство по делам национальностей. Муниципальные практики в сфере реализации государственной национальной политики. По материалам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» 2020 год. URL: <https://fadn.gov.ru/assets/files/3498/wONBoviFXN0LRMnOOXb6vABaVrFXcvCe.pdf> (дата обращения: 22.09.2023).

Эта практика получила широкое распространение. Кочевые группы дошкольного образования создаются и в других районах ЯНАО¹⁶.

В Хор-Тагнинском сельском поселении Заларинского района Иркутской области, в 5 населенных пунктах которого проживают представители 4 уникальных этнических групп: голендры, таежные татары, сибирские чуваша и русские староверы. Каждая из этих групп сохранила свой язык, культуру, традиции, ремесла, обряды, что необходимо, поддерживать, сохранить и передать следующим поколениям. Для того чтобы все желающие могли ознакомиться с культурой, традициями, бытом народов, проживающих в Хор-Тагнинском сельском поселении, был организован этнотуристический маршрут «Заларинское кольцо», проходящий по местам проживания всех этносов и в рамках которого проводятся мероприятия межнационального и межконфессионального характера, открываются музейные комнаты в населенных пунктах, готовятся к выпуску летопись Хор-Тагнинского поселения и книга о сибирских голендрах. В июле 2022 г. в селе Пихтинск Хор-Тагнинского муниципального образования состоялся фестиваль «Дружба народов Прибайкалья»¹⁷.

Работа по сохранению традиций и культуры российского казачества являются основной целью практик муниципальных образований, в которых созданы и активно работают казачьи общества.

В городе Анжеро-Судженск Кемеровской области также созданы местное станичное казачье общество и Центр казачьей культуры. Их главная задача — сохранение традиций сибирского казачества. В центре казачьей культуры «Станица “Анжерская”» находится комната, в которой воссоздано внутреннее убранство казачьей хаты и представлены предметы казачьего быта. В ней проводятся экскурсии, тематические мастер-классы, обряды. В городе имеется три казачьих хоровых коллектива, которые выступают на межрегиональных и всероссийских фестивалях казачьей песни¹⁸.

¹⁶ Новицкая В.А., Яфизова Р.И. Модель кочевого дошкольного образования на ЯМАле: первые итоги и новые стратегии // Ученые записки Забайкальского государственного университета. Серия. Педагогические науки. 2018. Т. 13. № 3. С. 15.

¹⁷ Федеральное агентство по делам национальностей. Презентации конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса 2022 года // URL: https://fadn.gov.ru/assets/files/4504/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA_%D0%BB%D1%83%D1%87%D1%88%D0%B8%D0%B5_2022_5.pdf (дата обращения: 22.09.2023).

¹⁸ Федеральное агентство по делам национальностей. Презентации конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса 2021 года. URL: <https://fadn.gov.ru/assets/files/3770/QmuSYxQ28dXUHP3QJlSAPUYfvLjFOrFD.pdf> (дата обращения: 23.09.2023).

Несколько казачьих обществ различных направлений действуют в городе Балашове Саратовской области: Станичное казачье общество, Казачий культурный центр, молодежная общественная организация «Молоды», конноспортивный клуб «Дружина». В средней школе № 9 созданы казачьи кадетские классы. Развиваются казачьи творческие коллективы: ансамбли казачьей песни и танца, коллективы народного творчества. Регулярно проводится межрегиональный фестиваль казачьей культуры и творчества. Действует постоянная экспозиция в краеведческом музее «Край Хоперский-Казачий», передвижная выставка «Казачье подворье». Пользуются популярностью туры «Масленица у казаков» и «Казачий разгуляй на Хопре»¹⁹.

Социализации цыганского населения посвящены практики городов Чудово Новгородской области и Новомосковск Тульской области. В городе Чудово, где находится большое поселение компактно проживающих цыган в рамках практики по инициативе муниципальной власти и при поддержке лидеров табора была создана начальная школа, в которой по общеобразовательным и дополнительным программам обучаются дети, проживающие в таборе. Кроме того, в школе регулярно проводятся мероприятия, в которых участвуют школьники и их родители и это способствует процессу социализации членов табора²⁰.

Аналогичная практика, цель которой — организация обучения детей из цыганских семей в массовой школе и их адаптация в общегородской среде, — успешно реализована в городе Новомосковске. В 2015 г. в общеобразовательной средней школе был организован разновозрастный класс для детей цыганской национальности. После того, как программа начальной школы была освоена, класс сохранили, и учащиеся продолжили обучение по программе основного общего образования. В рамках учебно-воспитательного процесса и внеурочной деятельности ученики класса принимают участие в работе направлений «Информатика», «Краеведение», «Основы финансовой грамотности». Главный результат практики — рост

¹⁹ Федеральное агентство по делам национальностей. Презентации конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса 2022 года. URL: https://fadn.gov.ru/assets/files/4504/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA_%D0%BB%D1%83%D1%87%D1%88%D0%B8%D0%B5_2022_5.pdf (дата обращения: 25.09.2023).

²⁰ Федеральное агентство по делам национальностей. Сборник лучших муниципальных практик по итогам Всероссийского конкурса 2018 года. URL: http://лучшие-практики.пф/uploads/files/Sbornik_Ukreplenie-mezhnac-mira-2018_2.pdf (дата обращения: 29.09.2023).

количества детей цыганской национальности, которые желают учиться в школе. В 2015 г. — 16 человек, в 2021 г. — 32²¹.

Большинство практик — призеров Всероссийского конкурса ориентированы на формирование общероссийского гражданского самосознания и содержат информацию о патриотическом воспитании и образовании молодежи, вовлечении ее в процесс совершенствования и развития этноконфессиональных отношений.

В городе Тула в течение года проводится большое количество фестивалей, выставок, ярмарок на которых представляют свои творческие достижения представители национальных диаспор, проживающих в регионе. Самый известный из них — фестиваль «Страна в миниатюре», где организуются конкурсы, выставки, мастер-классы и представляются концертные программы. Во всех этих мероприятиях участвует молодежь региона и в первую очередь студенты Тульских университетов. Молодежь принимает активное участие в проведении фестиваля национальных диаспор города и области — «Национальный квартал».

Согласно годовому плану в различных учреждениях Северского сельского поселения Краснодарского края каждый год проходит большое количество различных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи: уроки мужества, встречи молодежи с ветеранами, тематические выставки. На территории поселения проходил форум молодежи Кубани «Регион 93», в котором участвовали атаманы кадетских корпусов и казачьих классов. На форуме были представлены выставки музея Кубанского казачьего войска, кубанских казачьих костюмов, состоялись мастер-классы по традиционной казачьей культуре, обычаям, декоративно-прикладному творчеству²².

В Парфинском районе Новгородской области более 30 лет действует движение по поиску останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны. Данная практика осуществляется учреждениями образования и культуры, поисковыми отрядами экспедиции «Долина» в соответствии с целевыми муниципальными программами, и является приоритетным направлением

²¹ Федеральное агентство по делам национальностей. Презентации конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса 2021 года. URL: <https://fadn.gov.ru/assets/files/3770/QmuSYxQ28dXUHP3QJISAPUYfvLjFOrFD.pdf> (дата обращения: 30.09.2023).

²² Федеральное агентство по делам национальностей. Муниципальные практики в сфере реализации государственной национальной политики. По материалам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» 2020 год. URL: <https://fadn.gov.ru/assets/files/3498/wONBoviFXN0LRMnOOXb6vABAvrFxcvCe.pdf> (дата обращения: 30.09.2023).

патриотического воспитания молодежи. Основным мероприятием последнего года является создание Школы юного поисковика «Поиск. Точка — Парфинский район». Муниципальные власти и местные жители оказали помощь в организации лагеря для юных поисковиков. За годы поиска подняты останки более 30 тыс. солдат и офицеров, установлены имена 1425 чел. представителей разных национальностей СССР²³.

Важным направлением деятельности муниципальных органов власти является содействие социокультурной адаптации и интеграции мигрантов²⁴. Призерами в этом направлении стали практики 2022 г.

В городе Челябинске разработан и реализуется комплекс событийных мероприятий, в которые вовлекаются иностранные граждане, что способствует повышению их интереса к истории региона, русскому языку, культуре и традициям. В городе проводятся: Фестиваль русского фольклора, Фестиваль национальных видов спорта. Разработана настольная игра для детей «Южный Урал — край, где мы живем». В рамках этого проекта дети мигрантов могут получить необходимую информацию об истории и культуре народов России. Работают Клуб межнационального общения для женщин-мигранток и их детей, Семейный клуб в Челябинской областной универсальной библиотеке, где проводятся лекции, семинары, консультации психологов, врачей, юристов, преподавателей для родителей разных национальностей.

Цель муниципальной практики, которую внедряют органы городского управления города Калуги — совершенствование целевой работы по интеграции детей из семей иностранных граждан в учреждениях образования, организациях культуры и спорта как средство сохранения этноконфессионального мира и согласия. Для ее достижения воспитание мультикультурной компетентности у детей начинается с детского сада, где идет подготовка к школе детей мигрантов, включающая дополнительные занятия русским языком. В учебный процесс включен предмет «Русский язык как иностранный». В системе дополнительного образования работают: Центр образования «Точка роста», клуб «Азбука Калужского

²³ Федеральное агентство по делам национальностей. Презентации конкурсных заявок победителей Всероссийского конкурса 2021 года. URL: <https://fadn.gov.ru/assets/files/3770/QmuSYxQ28dXUHP3QJlSAPUYfvLjFOrFD.pdf> (дата обращения: 30.09.2023).

²⁴ См.: Илимбетова А.А. Адаптация и интеграция мигрантов: условия, цели, подходы // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2021. № 2. С. 144–155.

края», студия «Музыкальные нотки», музей народного искусства в городе Калуга — «Дом Мастеров» и др., где происходит знакомство с духовным, историческим и культурным наследием региона, а также изучение и освоение традиционных калужских народных промыслов и ремесел.

Результаты практик — обеспечение равных возможностей для получения доступного и качественного образования, успешная адаптация и социализация детей мигрантов, внедрение успешной модели организации учебно-воспитательной деятельности для детей мигрантов в другие общеобразовательные учреждения.

В заключение необходимо отметить, что Всероссийский конкурс на лучшую муниципальную практику в сфере реализации государственной национальной политики за время его проведения стал ведущим мероприятием по представлению самых успешных практик местного самоуправления в данном направлении. В целом наблюдается положительная динамика участия муниципальных образований регионов в конкурсе, анализ предложенных практик свидетельствуют о быстро растущем интересе к конкурсу и стремлении муниципальных образований поделить своим позитивным опытом решения различных вопросов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Благодаря ежегодным конкурсам также открывается возможность продемонстрировать на примерах практик муниципальных образований, какие проблемы в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений могут быть решены за счет успешной их реализации. Результаты конкурса показывают, что в ряде муниципальных образований уже сейчас накоплен большой опыт проведения успешных проектов, включающих в себя разнообразные мероприятия с охватом значительного количества населения.

Литература

Адаптация и интеграция мигрантов. Сборник эффективных практик. СПб.: БФ «ПСП-ФОНД», 2018.

Горбунова А.А., Максимова С.Г., Попова А.И. Модель этнической идентичности населения приграничных регионов России // Социология безопасности. 2018. № 2. С. 41–52.

Должикова А.В., Мосейкина М.Н. Институты и образовательно-культурные механизмы миграционной политики современной России // Вестник РУДН. Серия. Политология. 2020. Т. 22. № 3. С. 387–400.

Илимбетова А.А. Адаптация и интеграция мигрантов: условия, цели, подходы // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2021. № 2. С. 144–155.

Исаева Э.Ш., Мирзоев Ш.А. Значимость деятельности государственных учреждений в этнокультурном развитии и сохранении духовного наследия // Азимут научных исследований: педагогика и психология. 2018. Т. 7. № 1 (22). С. 83–86.

Климанов Н.В. Особенности и объективно-реальное развитие социализации народов севера России // Телескоп: журнал социологических и маркетинговых исследований. 2022. № 1 (5). С. 149–155.

Козырь Н.С. Лучшая муниципальная практика субъектов РФ: эффективность территориального самоуправления // Вестник НГИЭИ. 2021. № 2. С. 75–87.

Кошкидько В.Г. Лучшие муниципальные практики по итогам Всероссийского конкурса 2020 года // Государственное управление: современные вызовы. Материалы XVIII Международной конференции (7–10 декабря 2021 г.). М.: Издательский дом МГУ, 2022. С. 165–170.

Маклашова Е.Г. Эффективность государственной национальной политики: оценка динамики межнациональных отношений в Якутии (по результатам исследований 2014–2017 гг.) // Общество: политика, экономика, право. 2020. № 4. С. 14–23.

Маркин В.В., Силин А.Н., Воронов В.В. Образовательные траектории молодежи коренных малочисленных народов Севера: социально-пространственный дискурс // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. Т. 12. № 5. С. 141–154.

Местное самоуправление: современные практики: монография / Под ред. В.Г. Кошкидько и С.В. Пронкина. М.: Университетская книга, 2021.

Новицкая В.А., Яфизова Р.И. Модель кочевого дошкольного образования на ЯМАле: первые итоги и новые стратегии // Ученые записки Забайкальского государственного университета. Серия: Педагогические науки. 2018. Т. 13. № 3. С. 13–23.

Рослякова М.В. Участие общественных советов муниципальных образований в реализации национальной политики // Политика и общество. 2017. № 10. С. 57–68.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ:

Кошкидько Владимир Григорьевич — доктор исторических наук, профессор факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия; *e-mail*: koshkidko@spa.msu.ru

ABOUT THE AUTHOR:

Koshkidko V. — DSc, Professor, School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation; *e-mail*: koshkidko@spa.msu.ru